

**Uchwała Nr XXI/248/16
Rady Miejskiej w Słupsku**

z dnia 27 stycznia 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Słupska

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, poz.1890) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r, poz.23)

**Rada Miejska w Słupsku
uchwala, co następuje:**

§ 1.

1. Uznaje się za bezzasadną skargę Rejonowego Zarządu Infrastruktury w Gdyni z dnia 16 grudnia 2015 roku na działalność Prezydenta Miasta Słupska w przedmiocie przewlekłego postępowania administracyjnego w kwestii nie wydania decyzji na usunięcie drzew rosnących na terenie kompleksu wojskowego w Słupsku.

2. Uzasadnienie powyższego stanowiska zawarte jest w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Słupsku do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Słupsku

Beata Chrzanowska

Załącznik do Uchwały Nr XXI/248/16

Rady Miejskiej w Słupsku

z dnia 27 stycznia 2016 r.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 16 grudnia 2015 roku Szef Rejonowego Zarządu Infrastruktury w Gdyni płk Dariusz Sawka złożył skargę na Prezydenta Miasta Słupska w przedmiocie przewlekłego postępowania administracyjnego w kwestii nie wydania decyzji na wycinkę drzew rosnących na terenie kompleksu wojskowego w Słupsku.

Rejonowy Zarząd Infrastruktury w Gdyni reprezentowany przez Pełnomocnika – Pana Stanisława Kura w dniu 1 października 2015 roku wystąpił z wnioskiem o wydanie zezwolenia na usunięcie 76 szt. drzew i 118 m² krzewów rosnących na terenie nieruchomości przy ulicy Bohaterów Westerplatte w Słupsku (działki nr 77/85 i 77/91).

Ważność pełnomocnictwa „wygasła” 30 października 2015 r. i od tego też dnia Strona Skarżąca występowała samodzielnie. Potrzebę wycinki drzew uzasadniano kolidowaniem ich z przebudową i budową ogrodzenia zewnętrznego Jednostki Wojskowej 1872 w Słupsku. Złożony wniosek nie spełniał wymogów formalnych, dlatego też na podstawie art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) pismem z dnia 6 października 2015 r. (po upływie 5 dni) Strona została wezwana do jego uzupełnienia.

Wniosek formalnie uzupełniono 19 października 2015 roku.

Następnie pismem z dnia 22 października 2015 r. (po upływie 3 dni) organ powiadomił Stronę o planowanych oględzinach w terenie. Jest to czynność obowiązkowa, wynikająca z przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r., poz. 1651). Zgodnie z art. 79 § 1 oraz art. 10 Kpa o zaplanowanej czynności Stronę poinformowano. Oględziny odbyły się 3 listopada 2015 r., zgodnie z zawiadomieniem.

Pismem z dnia 5 listopada 2015 r. (po upływie dwóch dni), zgodnie z art. 9 Kpa Stronę powiadomiono o ustaleniach wynikających z dokonanych oględzin w terenie oraz stanowisku organu przed wydaniem decyzji. Czynność ta zgodna jest z art. 9 Kpa, który mówi, że organy administracji publicznej są obowiązane do należytego i wyczerpującego informowania stron o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania administracyjnego oraz art. 10 § 1 Kpa, zgodnie z którym - organy administracji publicznej obowiązane są zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Pismo organu Strona odebrała 9 listopada 2015 r., a w dniu 17 listopada 2015 r. Strona wniosła pismo (faxem) o braku zastrzeżeń do prowadzonego postępowania.

W trakcie prowadzonego postępowania nie analizowano planów inwestycyjnych Jednostki Wojskowej ponieważ organ nie posiada uprawnień do ingerowania w teren zamknięty, jakim jest jednostka wojskowa. Otóż teren, na którym rosną objęte wnioskiem drzewa i krzewy to tzw. „teren zamknięty”, który nie jest objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, tym samym samorząd Słupska nie miał jak dotąd wiedzy o planach Wojska Polskiego, co do jego wykorzystania. W sąsiedztwie tych nieruchomości znajduje się węzeł obwodnicy Słupska „Głębino” oraz planowane do uzbrojenia tereny Miasta objęte statusem Słupskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej. Teren stanowiący część działki nr 77/85 (obręb 17) stanowi naturalną rezerwę gruntową pod budowę kolejnego etapu tzw. małej obwodnicy Słupska – ringu wewnątrz miejskiego. Połączenie ulic

Gdańskiej i Bohaterów Westerplatte jest jednym z kluczowych elementów planowanego układu drogowego Miasta, którego nadrzędnym celem jest zapewnienie sprawnego transportu bez konieczności przejazdu przez centrum Miasta, poprzez uspojnienie siatki ulic obwodowych.

Realizacja tej inwestycji w wymierny sposób przyczyni się do rozwiązania problemów komunikacyjnych Słupska. Projektowana droga zapewni także alternatywny w stosunku do obwodnicy i zarazem optymalny dojazd do Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. Janusza Korczaka w Słupsku. Obecny dojazd do szpitala, oparty wyłącznie na ulicy Bohaterów Westerplatte grozi w przypadku sytuacji kryzysowych brakiem możliwości zapewnienia szybkiej i efektywnej pomocy medycznej. Aby jednak planowana przez Miasto, tak ważna inwestycja drogowa doszła do skutku, niezbędne okazało się porozumienie na gruncie własności terenów.

Zaplanowana przez RZI inwestycja – budowa ogrodzenia Jednostki Wojskowej koliduje w pewnej części z planami inwestycyjnymi Miasta i poczynionymi już wysiłkami na rzecz nieodpłatnego przekazania gruntów dla Słupska (części działek nr 77/91 oraz nr 77/85). Ich przekazanie pozwoli samorządowi na realizację planów dotyczących przebiegu wewnętrznego ringu miejskiego, poczynionych ponad 20 lat temu. Zgodnie z tymi założeniami Miasto zrealizowało za ponad 130 mln zł pierwsze trzy etapy inwestycji budowy ringu, a na kolejne jego etapy posiada dokumentację projektową i koncepcyjną. Wydanie zezwolenia na usunięcie zieleni znajdującej się w obrębie nieruchomości o przekazanie których stara się miasto oznaczałoby jednoczesną akceptację władz Miasta na przeprowadzenie przez RZI zaplanowanej inwestycji tj. budowy ogrodzenia jednostki wojskowej, co z kolei zniweczy dotychczasowe działania podejmowane przez władze Ziemi Słupskiej na rzecz budowy tzw. małej obwodnicy Słupska, zwłaszcza w kontekście braku alternatywnego przebiegu odcinka spinającego ring miejski, jak i poniesionych już ogromnych nakładów na realizację tej strategicznej dla Miasta i regionu inwestycji drogowej. Dodatkowo należy przy tym zauważyć, że wydanie zezwolenia w tym zakresie i wycinka drzew w przypadku gdy okaże się ona zbędna, doprowadzi do istotnej i nieodwracalnej utraty lokalnych elementów przyrody (zieleni i elementów z nią związanych), której odtworzenie będzie niemożliwe.

W dniu 26 listopada br. odbyło się spotkanie w siedzibie tut. Urzędu w sprawie zagospodarowania nieruchomości wojskowych położonych w granicach administracyjnych Miasta. Spotkanie dotyczyło ważnych interesów Słupska pod kątem planowanych inwestycji, zarówno ze strony Rejonowego Zarządu Infrastruktury w Gdyni (RZI) i Miasta. W szczególności dotyczyło ono przejęcia gruntów niezbędnych do wybudowania i tym samym zakończenia miejskiego ringu, które obecnie znajdują się w administrowaniu RZI (MON). W spotkaniu tym uczestniczyli przedstawiciele RZI w Gdyni, stąd podłoże sprawy i zagadnienia związane ze sprawą wycinki drzew znane były Stronie na bieżąco.

Dodatkowo, pismem z dnia 8 grudnia 2015 roku organ, zgodnie z art. 9 Kpa, powiadomił Stronę o przyczynach niewydania wówczas decyzji w zakresie zezwolenia na usunięcie drzew i krzewów z terenu kompleksu wojskowego w Słupsku, jednocześnie podając ostateczny termin wydania tej decyzji (zgodnie z art. 36 § 1 Kpa o każdym przypadku niezłatwienia sprawy w terminie określonym w art. 35 lub w przepisach szczególnych organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy) na 19 grudnia 2015 roku. Ostateczną i wiążącą decyzję w zakresie wydania zezwolenia na usunięcie drzew i krzewów z terenu kompleksu wojskowego w Słupsku wydano w dniu 18 grudnia 2015 r. (termin jej wydania przypadał na 19 grudnia ub. r.). Należy przy tym zaznaczyć, iż przedmiotową decyzję wydano w ciągu 2 miesięcy od dnia wpływu do organu prawidłowego wniosku, a więc zgodnie z art. 35 § 3 Kpa, z uwagi na fakt, iż sprawa ma charakter mocno skomplikowany w zakresie gospodarczym, ważnym z punktu widzenia interesów obu stron. Ponadto, Strona była na bieżąco informowana o przebiegu sprawy drogą korespondencji tradycyjnej, telefonicznej oraz osobiście podczas spotkań.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, skargę uznaje się za bezzasadną.

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Słupsku

Beata Chrzanowska