

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

URZĄD MIEJSKI W POZNANIU
KANCELARIA OGÓLNA

WPL.
DNIA 16. MAR. 2016
Nr krt. 2016. 03. 06617
Ilość zał. Podpis

Uchwała Nr 5/398/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 marca 2016 roku

URZĄD MIEJSKI W KALISZU
KANCELARIA RADY MIEJSKIEJ
WPL.
DNIA 16. MAR. 2016
Nr kor.
Ilość zał. Podpis

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XX/249/2016 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 25 lutego 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza – Miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w części:

- załącznika nr 2 „Wniosek o udzielenie dotacji z budżetu powiatu na rok ...” pkt 7 lit. c tiret 5-8 i załącznika nr 4 „Informacja miesięczna o faktycznej liczbie uczniów/wychowanków (dla dotowanych z budżetu powiatu) wg stanu na pierwszy dzień każdego miesiąca rozliczeniowego pkt 2 lit. c tiret 5-8, jako sprzecznych z ustawą z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm.), z postanowieniami uchwały Nr XVIII/210/15 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza – Miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania oraz z uchwałą Nr 2/111/2016 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 27 stycznia 2016 r.,
- postanowienia zamieszczonego w § 1 dotyczącego zmiany postanowień § 8 uchwały Nr XVIII/210/15 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r., w części obejmującej wyrażenie „gminy” zamieszczone w pkt 1, wyrażenie „powiatu” zamieszczone w pkt 2, wyrażenie „dla dotowanych z budżetu gminy” zamieszczone w pkt 3, wyrażenie „dla dotowanych z budżetu powiatu” zamieszczone w pkt 4,
- wyrażenia „gminy” zamieszczonego w tytule załącznika nr 1,
- wyrażenia „powiatu” zamieszczonego w tytule załącznika nr 2,
- wyrażenia „dla dotowanych z budżetu gminy” zamieszczonego w tytule załącznika nr 3,

– wyrażenia „dla dotowanych z budżetu powiatu” zamieszczonego w tytule załącznika nr 4, z uwagi na sprzeczność z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) i z uchwałą Nr XVIII/222/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2016 rok.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 2 marca 2016 roku Rada Miejska Kalisza, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty dokonała zmiany uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych z budżetu Miasta Kalisza przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego zawiadomiła przedstawiciela Miasta Kalisza o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XX/249/16 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 25 lutego 2016 roku, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 9 marca 2016 roku.

Na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały Naczelnik Wydziału Edukacji Urzędu Miejskiego w Kaliszu przesłał pismo znak WE.4431.0011.2016 z dnia 9 marca 2016 r., w którym poinformował, iż zapisy wyszczególnione w treści uchwały i w załącznikach a mianowicie wyrażenia „z budżetu gminy” i „z budżetu powiatu” zostaną zmienione na wyrażenia „zadania gminy” i „zadania powiatu”. Natomiast nie podziela stanowiska, iż wymienione w załącznikach nr 2 i nr 4 do uchwały słowa „medycznej” należy zakwestionować. W uchwale nr XVIII/210/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015r. został wprowadznie zakwestionowany sposób naliczenia dotacji dla szkół medycznych , ale obowiązek dotowania szkół medycznych pozostał. W związku z dotowaniem szkół różnego typu i rodzaju kwota dotacji na każdego ucznia nie jest taka sama i stanowi 50% wydatków bieżących na jednego ucznia w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w Kaliszu lub najbliższym powiecie.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 9 marca 2016 roku, Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu uchwałą Nr 2/111/2016 z dnia 27 stycznia 2016 r. w odniesieniu do uchwały Nr XVIII/210/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza – Miasta na prawach powiatu (...) stwierdziło nieważność zdania trzeciego zamieszczonego w § 5 ust. 2 o treści: *W przypadku szkoły kształcącej w zawodach medycznych, na które szkoła posiada pozytywną opinię o spełnieniu wymagań określonych w art. 7 ust. 3 ustawy o systemie oświaty wydaną przez ministra właściwego do spraw zdrowia dotacja nie może być niższa niż kwota stanowiąca 50% przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Miasto na ucznia kształcącego się w zawodzie medycznym.*

Kolegium podniosło, iż zdanie to zostało usytuowane jako dalszy ciąg zapisu zawartego w § 5 uchwały, w którym uregulowano wysokość dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie realizuje się obowiązku szkolnego lub nauki. Zatem wielkość dotacji dla tego typu szkół powinna wynosić tak jak określono w art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, tj. w wysokości 50% ustalonych w budżecie Miasta wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia.

Stwierdzenie nieważności uchwały w tej części Kolegium uzasadniło tym, iż określenie typu i rodzaju szkoły jest niezbędnym warunkiem aby prawidłowo została ustalona podstawa obliczenia dotacji i tak w przypadku gdy będzie to szkoła niepubliczna posiadająca status szkoły publicznej, to podstawa obliczenia dotacji na jednego ucznia wynikać będzie z przepisu art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, natomiast w przypadku szkół niepublicznych nieposiadających uprawnień szkół publicznych zastosowanie będzie miał przepis art. 90 ust. 3b.

To nie profil kształcenia w zawodzie - klasyfikacja zawodów szkolnictwa zawodowego, stanowi podstawę do naliczenia dotacji, lecz typ i rodzaj szkoły.

Na decyzję organu nadzoru, Miasto Kalisz nie wniosło skargi do sądu administracyjnego, uchwała Kolegium Nr 2/111/2016 z dnia 27 stycznia 2016 r. stała się prawomocna. Prawomocność ta oznacza niemożność uchylecia lub zmiany aktu przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w części, w której organ nadzoru stwierdził jej nieważność.

W tej sytuacji Rada Miejska Kalisza nie mogła w załącznikach do uchwały przywoływać treści już nieobowiązujących. Stąd też Kolegium stwierdziło nieważność - załącznika nr 2 „Wniosek o udzielenie dotacji z budżetu powiatu na rok ...” w części obejmującej pkt 7 lit. c tiret 5-8 wyrażenia:

- medycznej dla młodzieży (system stacjonarny)
- medycznej dla młodzieży (system zaoczny)
- medycznej dla dorosłych (system stacjonarny)

- medycznej dla dorosłych (system zaoczny)

i w załączniku nr 4 „Informacja miesięczna o faktycznej liczbie uczniów/wychowanków (dla dotowanych z budżetu powiatu) wg stanu na pierwszy dzień każdego miesiąca rozliczeniowego w części obejmującej pkt 2 lit. c tiret 5-8, wyrażenia:

- medycznej dla młodzieży (system stacjonarny)

- medycznej dla młodzieży (system zaoczny)

- medycznej dla dorosłych (system stacjonarny)

- medycznej dla dorosłych (system zaoczny),

jako sprzecznych z ustawą z dnia 7 września 1991 o systemie oświaty, z postanowieniami uchwały Nr XVIII/210/15 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza – Miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania oraz z uchwałą Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej Nr 2/111/2016 z dnia 27 stycznia 2016 r.

Nie sposób się zgodzić z wyjaśnieniami złożonymi przez Naczelnika Wydziału Edukacji, iż *...obowiązek dotowania szkół medycznych pozostał. W związku z dotowaniem szkół różnego typu i rodzaju kwota dotacji na każdego ucznia nie jest taka sama i stanowi 50% wydatków bieżących na jednego ucznia w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w Kaliszu lub najbliższym powiecie*, Kolegium bowiem nie kwestionuje obowiązku przekazywania dotacji dla podmiotów prowadzących szkoły, placówki oświatowe lecz przypisywanie wysokości dotacji do profilu kształcenia (szkoły medyczne). Zgodnie z ustawą z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty wysokość dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, dla podmiotów prowadzących przedszkola, szkoły czy placówki oświatowe zależy od typu i rodzaju szkoły, czy są one publiczne czy niepubliczne, czy realizują obowiązek szkolny czy obowiązek nauki. Treść złożonego wyjaśnienia odnośnie wysokości dotacji jest zgodna z treścią zamieszczoną § 5 ust. 2 zdaniu pierwszym uchwały Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r.

Do przedmiotowej uchwały dołączono 8 załączników. W czterech załącznikach podzielono dotację na dotację z budżetu gminy i dotację z budżetu powiatu, a mianowicie:

Załącznik nr 1 został zatytułowany: „Wniosek o udzielenie dotacji z budżetu *gminy* na rok...”,

Załącznik nr 2 został zatytułowany: „Wniosek o udzielenie dotacji z budżetu *powiatu* na rok...”,

Załącznik nr 3 „Informacja miesięczna o faktycznej liczbie uczniów (*dla dotowanych z budżetu gminy*) wg stanu na pierwszy dzień każdego miesiąca rozliczeniowego”,

Załącznik nr 4 „Informacja miesięczna o faktycznej liczbie uczniów/wychowanków *(dla dotowanych z budżetu powiatu)* wg stanu na pierwszy dzień każdego miesiąca rozliczeniowego. Zgodnie z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Budżet jednostki samorządu terytorialnego uchwalany jest na rok kalendarzowy. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. W myśl tych przepisów Rada Miejska Kalisza w dniu 29 grudnia 2015 r. podjęła uchwałę Nr XVIII/222/2015 w sprawie uchwały budżetowej na 2016 rok. To, iż jednostka realizuje zadania mające umocowanie w przepisach ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jak i w przepisach ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym nie oznacza, iż organ stanowiący Miasta Kalisza uchwała dwa budżety, budżet gminy i budżet powiatu. Wszystkie zadania przypisane jednostce, „Miastu na prawach powiatu”, objęte są jednym budżetem. Dlatego też nie można różnicować dotacji udzielanych z budżetu Miasta Kalisza, na dotacje z budżetu gminy i dotacje z budżetu powiatu. W związku z tym należało stwierdzić nieważność postanowienia zamieszczonego w § 1 w części obejmującej:

- wyrażenie „gminy” zamieszczone w pkt 1, wyrażenie „powiatu” zamieszczone w pkt 2, wyrażenie „dla dotowanych z budżetu gminy” zamieszczone w pkt 3, wyrażenie „dla dotowanych z budżetu powiatu” zamieszczone w pkt 4,
- wyrażenie „gminy” zamieszczone w tytule załącznika nr 1,
- wyrażenie „powiatu” zamieszczone w tytule załącznika nr 2 ,
- wyrażenie „dla dotowanych z budżetu gminy” zamieszczone w tytule załącznika nr 3,
- wyrażenie „dla dotowanych z budżetu powiatu” zamieszczone w tytule załącznika nr 4, do uchwały,

z uwagi na sprzeczność z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i uchwałą Rady Miejskiej Kalisza Nr XVIII/222/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2016 rok.

Stosownie do § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016, poz. 283) do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 2-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych również w dziale I w rozdziale 9 chyba, że odrębne przepisy stanowią inaczej. Uchwała w sprawie trybu udzielania i rozliczenia dotacji (...) jest aktem prawa miejscowego i zgodnie z tym rozporządzeniem uchwalając akt prawa miejscowego jak i dokonując jego

zmiany, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może się posiłkować przepisami w nim zawartymi.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.