

**Uchwała Nr XXVI/317/16
Rady Miejskiej w Słupsku**

z dnia 29 czerwca 2016 r.

w sprawie kierunkowych założeń polityki budżetowej miasta Słupska na 2017 rok.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz.446)

**Rada Miejska w Słupsku
uchwala, co następuje:**

§ 1.

Przyjmuje się kierunkowe założenia polityki budżetowej na 2017 rok stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Słupska.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Słupsku

Beata Chrzanowska

Załącznik do Uchwały Nr XXVI/317/16

Rady Miejskiej w Słupsku

z dnia 29 czerwca 2016 r.

Kierunkowe założenia polityki budżetowej miasta Słupska na 2017 rok

Rada Miejska w Słupsku zaleca podjęcie działań zmierzających do wzrostu nadwyżki operacyjnej w 2017 roku do kwoty minimum 15 mln zł. Przez nadwyżkę operacyjną rozumie się różnicę między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi. W tym celu zaleca się:

I. W zakresie deficytu budżetowego:

Obecna sytuacja gospodarcza oraz budżetowa wymusza podjęcie następujących działań dla utrzymania równowagi budżetowej Miasta w roku 2017 i latach następnych:

1. Przy konstruowaniu budżetu należy dążyć do uzyskania nadwyżki budżetowej. Dopuszcza się wystąpienie deficytu tylko w sytuacjach niemożliwych do przewidzenia (ugody sądowe, wyroki sądowe)
2. Ustalenie poziomu zadłużenia Miasta na podstawie corocznej, szczegółowej analizy zdolności kredytowej Miasta.
3. Zmniejszenie na dzień 31.12.2017 kwoty długu.
4. Wysokość realnie zaplanowanych wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż 96% planowanej kwoty dochodów bieżących.

II. W zakresie dochodów:

1. Podejmowanie działań zmierzających do maksymalizacji absorpcji środków z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej i innych źródeł zewnętrznych w celu realizacji priorytetów przyjętych w ramach dokumentów strategicznych (m.in. MOF i ZPT).
2. Skuteczne wykorzystywanie instrumentów podatkowych do pobudzania aktywności i przedsiębiorczości oraz aktywizacji zawodowej mieszkańców.
3. Urealnienie dochodów z majątku komunalnego, a w szczególności wprowadzenie nowej, konkurencyjnej wobec okolicznych samorządów polityki sprzedaży uzbrojonych terenów objętych miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego.
4. Wzrost wpływów z podatków i opłat lokalnych poprzez bieżące ich urealnianie oraz skuteczną windykację należności, a w szczególności w zakresie:
 - polityki czynszowej w zasobie komunalnym gminy;
 - indeksacji podatków i opłat lokalnych;
5. Pozyskiwanie środków ze źródeł zewnętrznych na realizację zadań bieżących, między innymi dopłaty gmin ościennych do komunikacji zbiorowej i innych.
6. Działania podejmowane w kierunku pozyskania większych dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych.
7. Rezygnacja z wpłat dywidendy ze spółek miejskich do budżetu miejskiego oraz nałożenie nowych zadań na spółki miejskiej, które dotychczas realizowane są przez inne jednostki miasta w celu optymalizacji podatku dochodowego płaconego przez te spółki w przypadku wypłaty dywidendy.
8. Inicjowanie i wykorzystanie alternatywnych mechanizmów finansowania zadań publicznych.

9. Tworzenie atrakcyjnych warunków do pozyskania nowych inwestorów zewnętrznych (np. partnerstwo publiczno-prywatne).

III. W zakresie wydatków:

Konieczne będzie podejmowanie nowych działań w kierunku racjonalizacji i utrzymania dyscypliny wydatkowej w szczególności:

1. Wprowadzenie po stronie wydatkowej elementów budżetu zadaniowego.
2. Wzmocnienie kontroli w zakresie udzielania i rozliczania dotacji budżetowych udzielanych przez Miasto Słupsk.
3. Wprowadzenie jasnych kryteriów planowania i finansowania inwestycji zwłaszcza w zakresie budowy i remontów dróg, ciągów piesznych i innych obiektów infrastruktury publicznej.
4. Urealnienie listy zadań stanowiących załącznik numer 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym wprowadzenie planowanych projektów finansowanych z nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej.
5. Dostosowanie sieci szkół, w szczególności ponadgimnazjalnych, do obecnej sytuacji w sferze zapotrzebowania na usługi edukacyjne, uwzględniając prognozowany spadek liczby uczniów.
6. Podejmowanie działań powodujących zmniejszenie wydatków budżetowych poprzez stosowanie zamówień zbiorowych (tworzenie grup zakupowych).
7. Dalsza restrukturyzacja jednostek organizacyjnych pod kątem optymalizacji kosztów ich funkcjonowania.
8. Wprowadzenie wieloletniego kontraktowania zadań publicznych zleczanych organizacjom pozarządowym na zadania o charakterze priorytetowym,
9. Zwiększenie liczby zadań realizowanych przez jednostki miejskie zleczanych do realizacji organizacjom pozarządowym.
10. Analiza, które wydatki miasta kwalifikowane jako wydatki bieżące mogą być kwalifikowane jako wydatki majątkowe np. zmiana zadań remontowych na zadania inwestycyjne.
11. Preferowanie wydatków inwestycyjnych, które będą stanowić źródła generujące środki niepubliczne, pobudzające aktywność przedsiębiorstw, inicjujące przedsięwzięcia i mobilizujące nakłady inwestycyjne z innych źródeł.
12. Racjonalizacja wydatków bieżących w szczególności w obszarach, które generują wysokie koszty przede wszystkim: transport i komunikacja, oświata, gospodarka mieszkaniowa, administracja oraz w obszarach, w których Miasto dopłaca do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

IV. W zakresie przychodów:

Dążenie do minimalizowania potrzeb kredytowych Miasta.

Zaciąganie nowych zobowiązań wyłącznie do poziomu wymaganego udziału wkładu własnego Miasta w projektach inwestycyjnych korzystających ze wsparcia z UE i innych funduszy pomocowych.

V. W zakresie rozchodów:

1. Bieżące monitorowanie indywidualnego wskaźnika zadłużenia celem dostosowania spłat rat kredytowych do możliwości wskaźnikowych Miasta.

2. Podjęcie działań zmierzających do wcześniejszej spłaty najbardziej kosztownych instrumentów finansowych uruchomionych na finansowanie deficytu w latach poprzednich.

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Słupsku

Beata Chrzanowska