

*Rodni - do władz
Krowa*

Uchwała Nr 040/p213/C/16
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 4 lutego 2016r.

Sejmik Powiatu
Rada Powiatu
Dzielnica
A 12
A 743/2016
L. dz. podpis

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015r. poz. 1515 z późn. zm.), art. 226 ust. 1 i art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 885 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr XX/225/15 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 30 grudnia 2015r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Słupska na lata 2016-2030

orzeka nieważność badanej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 11 stycznia 2016r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XX/225/15 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 30 grudnia 2015r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Słupska na lata 2016 – 2030, zaś w dniu 4 lutego 2016r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

W ocenie Kolegium tut. Izby postanowienia badanej uchwały w sposób istotny naruszają przepisy art. 226 ust. 1 i art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska ustaliła prognozę długu obejmującą lata 2016 – 2030 bez umocowania w aktualnych na dzień 30 grudnia 2015r. umowach obligacji. Prognoza uwzględnia wydłużone terminy wykupu obligacji ustalone między innymi intencyjną uchwałą Nr XX/218/15 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 30 grudnia 2015r. w sprawie wyrażenia zgody na usługę spłaty i restrukturyzacji zobowiązań Miasta. W uchwale tej określono, że spłata zobowiązania głównego wobec poszczególnych wierzycieli oraz odsetek i prowizji nastąpi do dnia 31 grudnia 2030 roku.

Na podstawie dokumentacji zebranej w sprawie oraz informacji uzyskanych od Skarbnika Miasta Słupska na posiedzeniu Kolegium tut. Izby w dniu 21 stycznia br. wynika, że przyczyną i podstawą zamieszczenia stosownych zapisów w wieloletniej prognozie finansowej w ww. zakresie przedmiotowym była ww. uchwała w sprawie wyrażenia zgody na usługę spłaty i restrukturyzacji zobowiązań Miasta Słupska. Wspomniana uchwała została unieważniona uchwałą Kolegium tut. Izby nr 039/p213/I/16 z dnia 4 lutego 2016r.

Ponadto wskazać należy, że w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej Miasta Słupska na lata 2016 – 2030 Rada Miejska podała, że: „w okresie 2016 – 2030 nie są planowane przychody z tytułu kredytów i emisji papierów wartościowych. Rozchody określają spłaty rat zadłużenia z tytułu kredytów i emisji papierów wartościowych. Podstawą ujęcia w wieloletniej prognozie finansowej są podpisane umowy oraz skutki planowanej restrukturyzacji zadłużenia.”.

Kolegium tut. Izby dokonując oceny zgodności z prawem postanowień zawartych w badanej uchwale Rady Miejskiej zwraca uwagę na odpowiednie uregulowania, zawarte w ustawie o finansach publicznych. Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej: dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia; dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego; wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego; przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu; przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia; kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu; kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3. Wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Prognozę kwoty długu,

URZĄD MIEJSKI W SŁUPSKU
Wydział Obrachunku Rady Miejskiej
DATA 15-02-2016
wpłynęło
L. dz. 151 podpis JS

stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania (art. 227 ustawy o finansach publicznych). Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego (art. 229 ustawy o finansach publicznych).

Obligatoryjną cechą wieloletniej prognozy finansowej jest jej realistyczność. Warunek ten będzie spełniony, gdy prognoza będzie oparta na starannie i obiektywnie dobranych kryteriach oraz przewidywaniach w zakresie zdarzeń, które mają i mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego w perspektywie dłuższej niż rok. Zatem taka prognoza powinna opierać się na przesłankach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej danej jednostki samorządu terytorialnego (por. L. Lipiec-Warzecha, Ustawa o finansach publicznych: Komentarz, Wydawnictwo ABC, 2011).

Dokonane przez Radę Miejską w Słupsku zmiany w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Słupska w zakresie alokacji zadłużenia w czasie przez wykorzystanie mechanizmu przejścia zadłużenia Miasta przez osobę trzecią na podstawie art. 518 kodeksu cywilnego, a tym samym przesunięcie obciążeń związanych z rozchodami na kolejne lata budżetowe nie miały umocowania w aktualnych na dzień 30 grudnia 2015r. (tj. dzień podjęcia badanej uchwały) harmonogramach spłat zobowiązań zaciągniętych przez miasto Słupsk wynikających z zawartych umów. Tymczasem przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciążących na niej zadań. Natomiast przyjęte wielkości rozchodów powinny być zgodne z harmonogramami spłat zobowiązań, wynikającymi z zawartych już umów. Ponadto relacje spłaty długu wraz z odsetkami w poszczególnych latach powinny być ustalane w oparciu o realistyczne wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej spłat długu wraz z należnymi odsetkami od zaciągniętego długu.

Wobec przedstawionego stanu faktyczno - prawnego Kolegium tut. Izby uznało, że badana uchwała w sposób istotny narusza postanowienia art. 226 ust. 1 i art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.



P R E Z E S
Luiza Budner-Jurkiewicz