

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SŁUPSKU**

z dnia 2018 r.

w sprawie zmiany uchwały Nr VI/36/15 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 4 lutego 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości zamieszkałej oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1, ust. 3 w związku z art. 6j ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, poz. 2056 i poz. 2422)

**Rada Miejska w Słupsku
uchwala, co następuje:**

§ 1.

W uchwale Nr VI/36/15 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 4 lutego 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości zamieszkałej oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty § 2 otrzymuje brzmienie:

„1. Jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 w wysokości 11 zł miesięcznie od mieszkańca.

2. Jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób nieselektywny, ustala się wyższą stawkę opłaty, o której mowa w ust. 1 w wysokości 22 zł miesięcznie od mieszkańca.”.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Słupska.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego z mocą obowiązywania od dnia 1 kwietnia 2018 roku.

Uzasadnienie

1. Przedstawienie istniejącego stanu.

Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości zamieszkałych uregulowane są w uchwale Nr VI/36/15 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 4 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości zamieszkałej oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, zmienionej uchwałą Nr XII/86/15 z dnia 27 maja 2015 r. Zgodnie z § 2 wyżej cytowanej uchwały stawki wynoszą:

- 16 zł miesięcznie od mieszkańca - w przypadku nieselektywnego gospodarowania odpadami,
- 10 zł miesięcznie od mieszkańca - w przypadku gdy odpady będą zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Wyjaśnienie potrzeb i celu podjęcia uchwały.

W związku z zapisem art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, poz. 2056 i poz. 2422), Rada Gminy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę, ilość wytwarzanych odpadów komunalnych, a także koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Natomiast zgodnie z art. 6r ust. 1aa środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Biorąc powyższe pod uwagę oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami do dnia przyjęcia niniejszej uchwały, a także przewidywane koszty na 2018 rok oraz zwiększoną ilość odpadów powstających na terenie Miasta Słupka proponuje się nowe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdyż aktualne stawki nie zabezpieczają faktycznych potrzeb finansowych na pokrycie kosztów systemu.

W związku z powyższym konieczna jest zmiana wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

było: 10 zł od mieszkańca/miesięcznie – odpady segregowane;

16 zł od mieszkańca/miesięcznie – odpady zmieszane;

proponuje się: 11 zł od mieszkańca/miesięcznie – odpady segregowane;

22 zł od mieszkańca/miesięcznie – odpady zmieszane.

Od dnia 1 stycznia 2017 roku system odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Miasta Słupska z nieruchomości zamieszkałych funkcjonuje zgodnie z obowiązującymi umowami:

1) nr RZP.77/2016 z dnia 30 grudnia 2016 roku, której przedmiotem zamówienia jest wykonanie usług polegających na odbiorze odpadów komunalnych z terenu Miasta Słupska z nieruchomości zamieszkałych – jest to **umowa ryczałtowa** – 3.658.996,80 zł. brutto rocznie;

2) z dnia 11 sierpnia 2015 roku o świadczenie usług publicznych (umowa wykonawcza) dotyczącą zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych z terenu Miasta Słupska – jest to umowa **rozliczana „wagowo”** - czyli za każdą ilość odpadów dostarczonych do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych oraz do Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów – koszty zmienne.

Dla wyliczenia stawki opłaty przyjęto aktualną ilość osób zamieszkałych, zgodnie ze złożonymi deklaracjami, uwzględniając również zadeklarowany sposób gospodarowania odpadami. Ilość odpadów oszacowano na podstawie odebranych i zebranych odpadów w roku 2017. Warto podkreślić, iż ilość odebranych selektywnie odpadów komunalnych wzrosła o 161,95 Mg tj. 7,6% w stosunku do roku 2016, ilość odebranych odpadów wielkogabarytowych w 2017 roku wzrosła o 306,11 Mg tj. 40,9% w stosunku do roku 2016, a także odpadów biodegradowalnych (zielonych) wzrosła o 140,17 Mg tj. 17,5%.

Z uwagi na możliwość ustawową wynikającą z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach proponuje się określenie **dwukrotnie** wyższych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Opłaty powinny stanowić mechanizm motywujący mieszkańców do zbierania odpadów w sposób selektywny oraz do zwiększenia efektywności systemu, ze względu na ustawowo określone poziomy odzysku. Nieosiągnięcie wymaganych poziomów odzysku skutkować będzie karami nałożonymi na Miasto, czyli w konsekwencji na wszystkich mieszkańców. Niezbędne jest zatem, aby system funkcjonował w sposób transparentny, a więc z uwzględnieniem faktycznych kosztów, a nie dofinansowania z budżetu miasta kosztem innych sfer jego działania.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opłata za odpady zbierane w sposób selektywny nie może być wyższa niż 2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na jedną osobę, w przypadku metody od mieszkańca. Dochód rozporządzalny za rok 2014 wyniósł 1.475 zł, a zatem maksymalna opłata może wynosić 29,50 zł. Opłata przyjęta w uchwale wynosi 11 zł, co stanowi 37 % maksymalnej stawki. Według metodyki opartej o wytyczne Ministerstwa Infrastruktury dotyczącej przygotowania projektów finansowych ze środków UE w wariantcie dopuszczalnym maksymalna opłata nie powinna przekroczyć 0,90 % dochodu rozporządzalnego, a w wariantcie konserwatywnym 0,75% tj. odpowiednio 13,27 i 11,06 (dotyczy to akceptowalności społecznej przyjętych rozwiązań inwestycyjnych z dofinansowaniem unijnym).

Porównując miasta o podobnych uwarunkowaniach (ilość mieszkańców, metoda naliczania opłaty itp.) opłaty przykładowo wynoszą:

- Jaworzno: 15 zł/29 zł,
- Jelenia Góra: 15 zł/25 zł,
- Konin: 12 zł/20 zł,
- Piotrków Trybunalski: 11 zł/20 zł,
- Mysłowice: 12 zł/21 zł,
- Ostrów Wielkopolski: 11 zł/19 zł,
- Siemianowice Śląskie: 12 zł/19 zł,
- Kalisz: 14 zł/21 zł,
- Chorzów: 12 zł/20 zł.

Natomiast w gminach ościennych opłaty wynoszą:

1.Gmina Słupsk:

- gospodarstwo 1-osobowe: 12 zł/22 zł,
- gospodarstwo 2-osobowe: 22 zł/39 zł,
- gospodarstwo 3-4-osobowe: 30 zł/55 zł,
- gospodarstwo powyżej 4-osób: 36 zł/66 zł,
- Kobylnica: 13 zł/26 zł (od 1 marca 2018 roku).

3. Wykazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.

Zgodnie z zapisem art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów;
2. utrzymywania punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych;
3. obsługi administracyjnej tego systemu;
4. edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Zgodnie z projektem uchwały w celu zbilansowania kosztów systemu dochodami z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, konieczne jest zwiększenie stawek opłat z 10 zł na 11 zł od mieszkańca na miesiąc w przypadku selektywnego zbierania odpadów oraz z 16 zł na 22 zł od mieszkańca na miesiąc w przypadku nieselektywnego zbierania odpadów.

Zmiana stawek opłat powinna pokryć koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

4. Charakterystyka przewidywanych skutków społecznych i gospodarczych.

Wprowadzony z dniem 1 lipca 2013 r. system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Słupska funkcjonuje bez zastrzeżeń. Podjęcie przez Miasto szeregu działań i inicjatyw o charakterze planistycznym, projektowym i edukacyjnym poskutkowało prawidłowym wdrożeniem i realizacją zadań z zakresu gospodarowania odpadami. Skutkiem ich jest między innymi osiągnięcie przez Miasto wymaganych przepisami prawa poziomów: ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

5. Skutki finansowe związane z wejściem w życie uchwały.

Podwyższenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi winno zapewnić zbilansowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

6. Źródła finansowania.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest ponoszona przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych.