

**UCHWAŁA NR 763/XXIV/2020
RADY MIASTA LUBLIN**

z dnia 17 grudnia 2020 r.

**w sprawie skargi na Prezydenta Miasta Lublin dotyczącej niewłaściwej numeracji
domów na Starym Mieście i w Śródmieściu Lublina**

Na podstawie art. 18b ust. 1 i 3 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256) oraz z § 84 ust. 4 i 5 Statutu Miasta Lublin stanowiącego załącznik do uchwały nr 609/XXVIII/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 24 lutego 2005 r. (Dz. Urz. Województwa Lubelskiego z 2019 r. poz. 3791), po przedłożeniu projektu uchwały przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji - Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się za niezasadną skargę ----- na Prezydenta Miasta Lublin w sprawie niewłaściwej numeracji domów na Starym Mieście i w Śródmieściu Lublina.

§ 2.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Lublin do zawiadomienia wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia i przesłania kopii uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Lublin

Jarosław Pakuła

UZASADNIENIE

uchwały w sprawie skargi ----- na Prezydenta Miasta Lublin w sprawie niewłaściwej numeracji domów na Starym Mieście i w Śródmieściu Lublina

Dnia 14 września 2020 r. wpłynęła do Rady Miasta Lublin skarga (przekazana przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji pismem z dnia 11 września 2020 r. znak: DAP-WN-052-5/2020/ACh) ----- na Prezydenta Miasta Lublin w sprawie niewłaściwej numeracji domów na Starym Mieście i w Śródmieściu Lublina. Zdaniem skarżącego, wprowadzenie tabliczek - kopii tabliczek z czasów carskich, godzi w jego uczucia patriotyczne.

Po analizie skargi oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Lublin (pismo z dnia 15 października 2020 r., znak: KP-PS-I.1510.1.118.2020) stwierdzono, że ustalenie numeru porządkowego przez właściwy organ następuje w formie czynności materialno-technicznej i polega na odpowiednim oznaczeniu nieruchomości w oparciu o wynikający z dokumentów jej aktualny stan faktyczny i prawny (wyrok NSA z dnia 1.02.2008 r., sygn. akt I OSK 6/07). Dla każdej ulicy i każdego placu posiadającego nazwę tworzy się odrębne, ciągłe zbiory numerów porządkowych budynków, o których mowa w art. 47a ust. 4 pkt 5 lit. a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 276), w sposób zapewniający przestrzenną regularność każdego z tych zbiorów oraz unikatowość jego elementów, zachowując w miarę możliwości istniejące numery porządkowe, ujawnione w ewidencji numeracji porządkowej nieruchomości, oraz dotychczasowe zasady tej numeracji. Ponadto, zgodnie z art. 47b ust. 1 wymienionej ustawy właściciele nieruchomości zabudowanych lub inne podmioty uwidocznione w ewidencji gruntów i budynków, które takimi nieruchomościami władają, mają obowiązek umieszczenia w widocznym miejscu na ścianie frontowej budynku tabliczki z numerem porządkowym w terminie 30 dni od dnia otrzymania zawiadomienia o ustaleniu tego numeru. Na tabliczce, o której mowa powyżej, oprócz numeru porządkowego zamieszcza się również nazwę ulicy lub placu, a w miejscowościach bez nazw ulic lub placów albo posiadających ulice lub place bez nazw - nazwę miejscowości (art. 47b ust. 2). W przypadku, gdy budynek położony jest w głębi ogrodzonej nieruchomości, tabliczkę z numerem porządkowym umieszcza się również na ogrodzeniu (art. 47b ust. 4 ustawy). Na mocy przepisu art. 64 § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2019 r. poz. 821), ten, kto będąc właścicielem, administratorem, dozorcą lub użytkownikiem nieruchomości, nie dopełnia obowiązku umieszczenia w odpowiednim miejscu albo utrzymania w należytym stanie tabliczki z numerem porządkowym nieruchomości, nazwą ulicy lub placu albo miejscowości, podlega karze grzywny do 250 złotych albo karze nagany. Ustalając numery porządkowe Prezydent Miasta Lublin w pełni stosuje zasady wynikające z ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz rozporządzenia w sprawie ewidencji miejscowości, ulic i adresów numeracja porządkowa na terenie całego miasta prowadzona jest na bazie przepisów prawa, w sposób jednorodny. Jednocześnie należy zauważyć, że przepisy ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, jak i rozporządzenia w sprawie ewidencji miejscowości, ulic i adresów, regulujące kwestie związane z ewidencją miejscowości, ulic i adresów nie zawierają wzorów ani wytycznych dotyczących tabliczek umieszczanych na budynku. Nie nakładają również na organy jednostek samorządu terytorialnego obowiązku wprowadzenia jednolitości stosowanych nośników zawierających dane ewidencji. W dniu 9 listopada 2017 r. wpłynął do Urzędu Miasta Lublin wniosek Rady Dzielnic Stare Miasto o przeznaczenie środków z rezerwy celowej na zadanie: „Estetyzacja ulic Starego Miasta poprzez wykonanie i montaż tablic ozdobnych, numerycznych i nazw ulic w stylistyce okresu XX-lecia międzywojennego”.

We wniosku wskazano, że możliwość realizacji zadania została uzgodniona z Warsztatami Kultury w Lublinie. Podejmując inicjatywę o zmianie tabliczek z nazwami ulic i tabliczek numerycznych m. in. na obszarze Starego Miasta, wzięto pod uwagę zarówno budynki będące w administracji Gminy Lublin, jak też innych właścicieli. Ponieważ tabliczki, które dotychczas znajdowały się na Starym Mieście były tworzone z różnych materiałów w różnej stylistyce, uwzględniono również kwestię poprawy estetyki przestrzeni. Zmiany tabliczek zostały skonsultowane z mieszkańcami i przedsiębiorcami. Geneza przyjęcia stylistyki nowych oznaczeń nawiązujących do okresu międzywojennego z użyciem oznaczenia „No.” była propozycją osób związanych z dzielnicą Stare Miasto jako wybraną z wielu możliwości sposobu i form oznakowania. Nie ma zatem racjonalnego uzasadnienia dla przyjęcia stanowiska, iż tabliczki typu „No.” mają konotacje kulturowe z czasami zaborów, a zwłaszcza z panowaniem carskim. Przede wszystkim należy zwrócić uwagę, że nie są one pisane cyrylicą, a łaciną, którą na terenie Rzeczypospolitej posługiwano się jeszcze na długo przed rozbiorami. Z kolei sama forma „No.” została utworzona z łacińskiego numeru i pod taką postacią funkcjonuje także w języku angielskim, francuskim, hiszpańskim czy włoskim. Pamiętać również trzeba, iż tabliczki tego typu były wytwarzane i montowane w okresie powojennym. Bez wątpienia stanowią element upiększający ten obszar miasta ulegający stopniowej rewitalizacji. Komponują się też z innymi elementami wskazanego obszaru miasta, takimi jak np.: krata obronna - stylizowana na średniowieczną i zamontowana w Bramie Krakowskiej, znak kata przy ul. Jezuickiej i Gruella - informujący turystów o znajdującym się tam legendarnym „kamieniu nieszczęścia”. Umieszczenie tabliczek w stylistyce XX-lecia międzywojennego na budynkach Starego Miasta i Śródmieścia stanowi nawiązanie do chlubnej przeszłości miasta (dotychczas zamontowano 23 tabliczki na kwotę 13.284,00 zł pochodzących ze środków Zarządu Nieruchomości Komunalnych w Lublinie). Wprowadzane tam zmiany pozostają też w zgodzie z wytycznymi zawartymi w Lubelskiej Księdze Standardów, opracowanej w celu systemowego uporządkowania przestrzeni publicznej Lublina, jako historycznego miejsca styku zachodniej cywilizacji ze wschodnią duchowością. To właśnie tradycja i wielokulturowość uczyniły Lublin niezwykłym i pełnym różnorodności. Kamienice Starego Miasta nadal skrywają ślady wielowiekowej historii, do której w swoich działaniach władze Lublina chętnie nawiązują. Z kolei kwestię tabliczek z nazwami ulic, czy placów, regulują przepisy przywołane wyżej aktów prawnych, tj.: ustawy Prawo o ruchu drogowym, a także rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach. Na terenie miasta Lublin obowiązują jednolite tablice z nazwami ulic, ich grafika oraz sposób zamontowania. Nazwy ulic umieszczone na tabliczkach zgodne są z § 4 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie ewidencji miejscowości, ulic i adresów. Nazwy ulic i placów przyjmuje się w brzmieniu zgodnym z uchwałami rady gminy w sprawie przebiegu oraz nadania nazw ulicom i placom (§ 4 pkt 2 rozporządzenia). Nowe oznakowanie ulic i placów w Lublinie, poza obszarem objętym ochroną konserwatorską, zleca się zgodnie ze wzorem tabliczek dotychczas stosowanych. W 2019 roku Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie zakupił i zlecił montaż tabliczek z nazwami ulic na wniosek Rady Dzielniczy Stare Miasto w ilości 45 sztuk. Zadanie to było uzgadniane i uzyskało akceptację Miejskiego Konserwatora Zabytków.

W świetle powyższego skargę uznaje się za niezasadną.