

**Uchwała Nr XVIII/190/15
Rady Miejskiej w Słupsku**

z dnia 25 listopada 2015 r.

w sprawie przyjęcia kierunkowych założeń polityki podatkowej Miasta Słupska na lata 2016-2018

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym
(Dz. U. z 2015 r., poz. 1515)

**Rada Miejska w Słupsku
uchwala, co następuje:**

§ 1.

Przyjmuje się kierunkowe założenia polityki podatkowej Miasta Słupska na lata 2016-2018 stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

W przypadku zmiany ogólnie obowiązujących przepisów podatkowych lub wystąpienia innych ważnych okoliczności, na uzasadniony wniosek Prezydenta Miasta Słupska, Rada Miejska może odstąpić od zasad określonych niniejszą uchwałą.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Słupska.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Słupsku

Beata Chrzanowska

Załącznik
do uchwały Nr XVIII/190/15
Rady Miejskiej w Słupsku
z dnia 25 listopada 2015 r.
w sprawie przyjęcia kierunkowych
złożeń polityki podatkowej Miasta
Słupska na lata 2016-2018

KIERUNKOWE ZAŁOŻENIA POLITYKI PODATKOWEJ MIASTA SŁUPSKA NA LATA 2016-2018

Głównym celem polityki społeczno - gospodarczej samorządu jest osiągnięcie wysokiej jakości życia mieszkańców poprzez zrównoważony rozwój gospodarczy miasta. Rozwój społeczny i gospodarczy uzależniony jest od wielu czynników. Można wśród nich wyróżnić możliwości finansowe wynikające z poziomu uzyskanych dochodów budżetu miasta oraz kierunków inwestowania mających na celu zapewnienie właściwej bazy społecznej, technicznej i gospodarczej.

Dbłość o zrównoważony rozwój gospodarczy, kulturalny i społeczny wymaga zapewnienia jasnych zasad pozyskania dochodów z tytułu podatków i opłat lokalnych.

Zasady określone w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych narzucają maksymalizację dochodów bieżących jednostki samorządu terytorialnego, natomiast gminy mają ograniczone możliwości kreacji tych dochodów.

Z uwagi na fakt, iż wpływy z podatków i opłat stanowią podstawowe źródło dochodów własnych kształtowanych przez organy samorządowe, odgrywają one istotną rolę w zapewnieniu odpowiedniego poziomu dochodów.

Jedynym znaczącym środkiem do samodzielnego wpływania na wysokość dochodów jest możliwość ustalania stawek podatków lokalnych, wśród których za najważniejszy należy uznać podatek od nieruchomości i podatek od środków transportowych.

Na przestrzeni lat 2011-2015 udział dochodów z tytułu podatku od nieruchomości i podatku od środków transportowych w dochodach bieżących Miasta Słupska ogółem wynosił odpowiednio:

2011 r. - 9,77 %

2012 r. - 9,97 %

2013 r. - 10,37 %

2014 r. - 10,58 %

2015 r. - 10,30 %.

Stąd wykonanie kierunkowych założeń w zakresie kształtowania się podatków lokalnych stanowi element zarządzania finansowego gwarantujący wykonywanie zadań nałożonych na samorząd ustawami. Jest to również ważny instrument wpływający na rozwój gospodarczy miasta.

Podstawowym uprawnieniem gmin w zakresie podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych jest możliwość ustalania stawek podatkowych w granicach maksymalnych (podatek od nieruchomości) oraz maksymalnych i minimalnych (podatek od środków transportowych) stawek ustawowych. Władztwo podatkowe gmin i miast na prawach powiatu w podatkach lokalnych dotyczy także możliwości rozszerzenia zakresu ulg i zwolnień oraz podjęcia decyzji w sprawie odroczenia i umorzenia zobowiązań podmiotów.

Polityka podatkowa miasta w zakresie podatku od nieruchomości i podatku od środków transportowych oddziałuje dwukierunkowo. Z jednej strony jej zadaniem jest zapewnienie dochodów do budżetu miasta i z tego punktu widzenia należy dążyć do zwiększenia wydajności tych podatków jako źródła wpływów budżetowych. Z drugiej zaś strony polityce podatkowej miasta w zakresie podatków lokalnych powinny również przyświecać cele pozafiskalne, zmierzanie do ożywienia gospodarczego, przyciąganie kapitału zagranicznego. W tym wypadku jednak bezpośrednim efektem może być zmniejszenie dochodów budżetowych z tytułu stosowanych zwolnień, ulg podatkowych czy też odroczeń oraz umorzeń zobowiązań podatkowych. Skutkiem stosowania niższych niż maksymalne stawek podatkowych np. w podatku od nieruchomości nie musi być ograniczenie dochodów budżetowych, jeśli jego następstwem będzie np. wzrost liczby podmiotów gospodarczych funkcjonujących na terenie miasta i opłacających ten podatek.

Z uwagi na świadomość odpowiedzialności za realizację zadań publicznych zasadnym jest stworzenie polityki podatkowej, której celem będzie zapewnienie jasnej zasady pozyskiwania dochodów z tytułu podatków lokalnych na kolejne lata i która jednocześnie zapewni stabilny i przejrzysty system podatkowy.

W związku z powyższym ustala się następujące zasady określania stawek podatków i opłat lokalnych na terenie Miasta Słupska.

Podatek od nieruchomości

Zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy określa wysokość stawek podatku od nieruchomości z tym, że podatek ten nie może przekraczać rocznie stawek określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w poszczególnych latach podatkowych. Stawki te corocznie

ulegają zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Przy określaniu wysokości stawek, rada gminy może różnicować ich wysokość dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności lokalizację, rodzaj prowadzonej działalności, rodzaj zabudowy, przeznaczenie i sposób wykorzystania gruntu.

Główne założenia

1. Zapewnienie optymalnych dochodów w celu realizacji zadań gminy.
2. Stopniowe (regularne) podwyższanie stawek podatkowych.

Na przestrzeni ostatnich lat stawki podatku od nieruchomości nie były regularnie podwyższane. Skala podwyżek była zróżnicowana, bądź nie było ich wcale. Na przestrzeni lat 2007-2015 skala podwyżek kształtowała się w sposób następujący:

Lata podatkowe	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Podwyżka	Bez zmian	Bez zmian	4,20%	Bez zmian	+ 2,60%	+ 10,00%	+ 4,00%	+ 5,00%	Bez zmian

Kształtowanie się stawek podatku na przestrzeni lat 2007-2015 przedstawia poniższa tabela:

Nieruchomość	2007-2008	2009-2010	2011	2012	2013	2014-2015
GRUNTY						
związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej	0,61 zł/m ²	0,64 zł/m ²	0,66 zł/m ²	0,73 zł/m ²	0,76 zł/m ²	0,80 zł/m ²
pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych	3,33 zł/ha	3,47 zł/ha	3,56 zł/ha	3,92 zł/ha	4,08 zł/ha	4,28 zł/ha
sklasyfikowane jako tereny mieszkaniowe	0,10 zł/m ²	0,18 zł/m ²	0,18 zł/m ²	0,20 zł/m ²	0,21 zł/m ²	0,22 zł/m ²
pozostałe	0,31 zł/m ²	0,32 zł/m ²	0,33 zł/m ²	0,36 zł/m ²	0,37 zł/m ²	0,39 zł/m ²
BUDYNKI						
budynki mieszkalne	0,51 zł/m ²	0,53 zł/m ²	0,54 zł/m ²	0,59 zł/m ²	0,61 zł/m ²	0,64 zł/m ²
związane z działalnością gospodarczą	16,07 zł/m ²	16,74 zł/m ²	17,18 zł/m ²	18,90 zł/m ²	19,66 zł/m ²	20,35 zł/m ²
magazynowe	15,20 zł/m ²	15,84 zł/m ²	16,25 zł/m ²	17,88 zł/m ²	18,60 zł/m ²	19,53 zł/m ²
związane z prowadzoną działalnością w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym	7,96 zł/m ²	8,29 zł/m ²	8,51 zł/m ²	9,36 zł/m ²	9,73 zł/m ²	10,22 zł/m ²
Związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń	3,51 zł/m ²	3,66 zł/m ²	3,76 zł/m ²	4,14 zł/m ²	4,31 zł/m ²	4,53 zł/m ²
pozostałe, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego	5,70 zł/m ²	5,94 zł/m ²	6,09 zł/m ²	6,70 zł/m ²	6,97 zł/m ²	7,32 zł/m ²

BUDOWLE						
budowle	2,00 %	2,00 %	2,00 %	2,00 %	2,00 %	2,00 %

3. Należy przyjąć metodologię wyliczania stawek podatku od nieruchomości w wysokości określonej procentowo od stawek maksymalnych ogłoszonych przez Ministra Finansów, a tym samym coroczne podwyższanie stawek. W przypadku obniżenia stawek maksymalnych, stawki podatku będą pozostawały na niezmienionym poziomie pod warunkiem nieprzekroczenia ich maksymalnych wysokości.
4. Przy określaniu stawek ich wysokość może być zróżnicowana dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania uwzględniając np. rodzaj działalności czy sposób wykorzystania gruntu.
Decyzja o wysokości i ewentualnym różnicowaniu stawek powinna być poprzedzona analizą wielkości obecnych przedmiotów opodatkowania oraz wskazaniem branż i obszarów, które powinny być objęte wsparciem w celu stworzenia warunków dla rozwoju odpowiednich rodzajów działalności i ożywienia gospodarczego szczególnie ważnego dla Miasta.
5. Stawki obniżone w stosunku do podstawowych powinny dotyczyć branż i obszarów szczególnie istotnych dla funkcjonowania i stymulowania rozwoju Słupska.
6. Należy zrezygnować ze 100 % zwolnień nieruchomości należących do podmiotów prowadzących już działalność w Słupskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej.
7. Preferencje podatkowe powinny być skierowane do przedsiębiorców w związku z organizacją kształcenia praktycznego uczniów szkół zawodowych oraz tworzeniem nowych miejsc pracy w celu stymulowania rozwoju i ograniczenia bezrobocia.
Decyzja powinna być poprzedzona analizą dynamiki rozwoju podmiotów działających w SSSE i korzystających ze zwolnień.
8. Zachowanie spójności polityki podatkowej z programem wspierania przedsiębiorczości i rozwoju gospodarczego, co powinno wpłynąć na utrzymanie stabilnej polityki finansowej podatników oraz kształtowanie ich planów inwestycyjnych.
9. Wszelkiego rodzaju ulgi uznaniowe (umorzenia, odroczenia terminów płatności, rozkładanie na raty) powinny mieć charakter wyjątkowy i dotyczyć tylko szczególnych okoliczności (np. klęsk żywiołowych) lub braku możliwości uregulowania zobowiązania z przyczyn niezależnych od podatnika.
10. Podejmowanie uchwał powinno nastąpić najpóźniej do końca listopada roku poprzedzającego dany rok podatkowy, co umożliwi podatnikom terminową kalkulację

kosztów na lata 2016-2018.

Proponowany termin podjęcia uchwał w sprawie stawek podatkowych umożliwi również zaplanowanie dochodów Miasta na przyszły rok oraz lata następne.

11. W celu uzyskania społecznej akceptacji prowadzonej polityki podatkowej należy uzyskane środki przeznaczyć na przedsięwzięcia, które będą służyć wszystkim podmiotom gospodarczym i wszystkim mieszkańcom.
12. Proponowane stawki nie powinny odbiegać od obowiązujących w sąsiednich gminach i porównywalnych miastach w kraju.

Kierunki zmian stawek podatku od nieruchomości.

Stawki podatku od nieruchomości w Mieście Słupsk będą corocznie proponowane w następującej wysokości procentowej stawki maksymalnej:

Wyszczególnienie	Stawka wyjściowa 2014-2015	Stawka 2016 proponowana
GRUNTY		
związane z prowadzeniem działalności gospodarczej	89,89%	96,00%
pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych	93,45%	100,00%
sklasyfikowane jako tereny mieszkaniowe	46,81%	85,00%
pozostałe	82,98%	85,00%
niezabudowane objęte obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. poz.1777), i położone na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego	stawka wprowadzona od 1 stycznia 2016 r.	100,00%
BUDYNKI		
budynki mieszkalne	85,33%	90,00%
związane z działalnością gospodarczą	89,02%	94,00%
magazynowe	85,43%	94,00%
związane z prowadzoną działalnością w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym	95,69%	100,00%
związane z udzielaniem świadczeń zdrowotnych	97,42%	98,00%
pozostałe, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego	95,31%	96,00%
BUDOWLE		
budowle	100 %	100 %

Skutki finansowe

Celem polityki podatkowej w zakresie podatku od nieruchomości jest zapewnienie osiągnięcia dochodów budżetowych na finansowanie zadań Miasta. W wyniku przyjęcia zaproponowanych stawek wzrost dochodów w roku 2016 w stosunku do roku 2015 będzie wynosił:

Wyszczególnienie	Skutek finansowy w roku 2016
GRUNTY	
związane z prowadzeniem działalności gospodarczej	218 560,00 zł
pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych (do końca 2015 r. zapis brzmi: pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych)	3,00 zł
sklasyfikowane jako tereny mieszkaniowe	643 493,00 zł
pozostałe	38 198,00 zł
BUDYNKI	
budynki mieszkalne	84 356,00 zł
związane z działalnością gospodarczą	1 519 144,00 zł
magazynowe	175 995,00 zł
związane z prowadzoną działalnością w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym	3 221,00 zł
związane z udzielaniem świadczeń zdrowotnych	2 918,00 zł
pozostałe, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego	19 365,00 zł
BUDOWLE	
budowle	0,00 zł

Skutek finansowy podwyższenia stawek podatkowych zgodnie z propozycjami, przy aktualnych podstawach opodatkowania, spowoduje wzrost należności z tytułu podatku od nieruchomości w 2016 r. o kwotę 2.705.253,00 zł.

Podatek od środków transportowych

Zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy określa wysokość stawek podatku od środków transportowych z tym, że podatek ten nie może przekraczać rocznie stawek określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w poszczególnych latach podatkowych oraz nie może być mniejszy od minimalnych stawek określonych corocznie przez Ministra Finansów w drodze obwieszczenia. Rada gminy może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określa je art. 12 ust. 1 ww. ustawy.

Przy określaniu stawek rada gminy może różnicować ich wysokość dla poszczególnych przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności wpływ środka transportowego na środowisko naturalne, rok produkcji albo liczbę miejsc do siedzenia.

Główne założenia

1. Zapewnienie optymalnych dochodów w celu realizacji zadań gminy.
2. Stwarzanie warunków rozwoju i propagowanie rozwoju transportu zbiorowego - stawka dla autobusów na poziomie ok. 50 % stawki maksymalnej.
3. Oddziaływanie władz miejskich na dynamiczny rozwój społeczno-ekonomiczny Miasta i wpływanie na decyzje firm:
 - o przeniesieniu siedziby do miasta,
 - o tworzeniu oddziałów i rejestrowaniu filii na terenie Słupska.
4. Ustalanie stawek zgodnie z przedmiotami opodatkowania określonymi w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych.
5. Coroczne podwyższanie stawek kwotowych obowiązujących w danym roku podatkowym na następny rok podatkowy o wskaźnik inflacji nie mniej niż o 3%.

Na przestrzeni lat stawki podatku od środków transportowych nie były regularnie podwyższane. Skala podwyżek była zróżnicowana, bądź nie było ich wcale. W latach 2011-2015 podwyższanie stawek kształtowało się w sposób następujący:

Lata podatkowe	2011	2012	2013	2014	2015
podwyżka	2,00%	7,39%	0,00%	2,00%	0,00%

6. Promowanie najnowszych rozwiązań technologicznych sprzyjających m.in. ochronie środowiska naturalnego, w tym zakresie stosowanie stawek preferencyjnych dla pojazdów spełniających wysokie parametry w zakresie czystości spalin EURO 5 i EURO 6.
7. Podejmowanie uchwał powinno następować najpóźniej do końca listopada roku poprzedzającego dany rok podatkowy.

Skutki finansowe

Celem polityki podatkowej w zakresie podatku od środków transportowych jest pozyskanie dochodów budżetowych na finansowanie zadań Miasta. Skutek finansowy zmian stawek podatkowych zgodnie z propozycjami będzie możliwy do oszacowania po aktualizacji bazy danych na podstawie złożonych deklaracji o parametry środków transportowych ze stawką preferencyjną.

Podatek rolny

Nie stosuje się obniżenia średniej ceny skupu żyta, a tym samym nie spowoduje to obniżenia stawek podatku rolnego na terenie Miasta Słupska.

Podatek leśny

Nie stosuje się obniżenia średniej ceny sprzedaży drewna, a tym samym nie wpływa się na obniżenie stawek podatku leśnego na terenie Miasta Słupska.

Oplata targowa

Na terenie Miasta Słupska nie wprowadza się opłaty targowej.

Oplata miejscowa i uzdrowiskowa

Na obszarze Miasta Słupska opłaty nie pobiera się opłaty miejscowej, a z uwagi na brak statusu uzdrowiska dla Miasta Słupska brak jest możliwości poboru opłaty uzdrowiskowej.

Oplata od posiadania psów

Na obszarze Miasta Słupska opłaty nie pobiera się.

Oplata reklamowa

Ustawą z dnia 24 kwietnia 2015 r. (Dz.U. z 2015 r. poz. 774) o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu dokonano zmiany w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz 849 ze zm), która weszła w życie dnia 11 września 2015 r. poprzez dodanie art. 17 a umożliwiając tym samym gminom wprowadzenie opłaty reklamowej.

Oplata reklamowa będzie mogła być wprowadzona jedynie na obszarach, dla których obowiązują zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń. Zatem do momentu podjęcia uchwały w sprawie warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń brak jest możliwości podjęcia uchwały w sprawie wprowadzenia opłaty reklamowej.

Inne działania

1. Dążenie do uzyskania wyższych kwot wpływów z podatku poprzez optymalizację kosztów pozyskania należności i zintensyfikowanie działań w zakresie ich windykacji i egzekucji.
2. Osiągnięcie wyższej kwoty udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych poprzez stwarzanie odpowiednich warunków do wzrostu ilości podatników.

Podejmowanie akcji informacyjno - promocyjnych propagujących płacenie podatku dochodowego w Słupsku. Proponowane sposoby przekazu: spotkania w ośrodku akademickim, ulotki dołączone do przesyłek, informacja w lokalnej prasie.

3. Rozszerzenie działań organizacyjnych w zakresie redukcji kosztów doręczenia korespondencji – doręczenia elektroniczne.

Polityka zwolnień

Mając na uwadze, że każde zwolnienie od podatku jest odstępstwem od ogólnej zasady powszechności opodatkowania, zwolnienie od podatków i opłat powinno być traktowane jako absolutny wyjątek. Dlatego uchwały w sprawie zwolnienia od podatków i opłat mogą być podejmowane tylko w przypadku zaistnienia nadzwyczajnych okoliczności, gdy wymaga tego interes Miasta, a w szczególności jego mieszkańców.

Uwarunkowania prawne ograniczające realizację Polityki

Jeżeli ustawodawca wprowadzi zmiany ustawowe to niniejsza polityka będzie dostosowana do wprowadzonych zmian. Rozwiązania wprowadzone na podstawie polityki będą uwzględniać przepisy dotyczące pomocy publicznej dla przedsiębiorców.