

**Uchwała Nr XLII/582/17  
Rady Miejskiej w Słupsku**

z dnia 27 września 2017 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji o przyznanie prawa do ulg w gminnym transporcie zbiorowym dla osób, które świadczyły pracę w nielegalnych organizacjach i związkach zawodowych w rozumieniu przepisów do kwietnia 1989 r. oraz dla osób pozostających bez pracy z powodów politycznych.**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579, poz. 1948; z 2017 r. poz. 730, poz.935) w związku z art.9 ust.2 i art.13 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U.z 2017 r. poz.1123),

**Rada Miejska w Słupsku  
uchwała, co następuje:**

**§ 1.**

1. Rozpatruje negatywnie petycję Stowarzyszenia Walczących o Niepodległość 1956 - 89 z dnia 14 lipca 2017 r. o przyznanie prawa do ulg w gminnym transporcie zbiorowym dla osób, które świadczyły pracę w nielegalnych organizacjach i związkach zawodowych w rozumieniu przepisów do kwietnia 1989 r. oraz dla osób pozostających bez pracy z powodów politycznych.

2. Uzasadnienie stanowiska znajduje się w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Zobowiązuje Przewodniczącą Rady Miejskiej w Słupsku do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

**§ 3.**

Uchwałą wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca  
Rady Miejskiej w Słupsku

**Beata Chrzanowska**

Załącznik do Uchwały Nr XLII/582/17

Rady Miejskiej w Słupsku

z dnia 27 września 2017 r.

### **Uzasadnienie:**

W dniu 17 lipca 2017 r. wpłynęła do Rady Miejskiej w Słupsku petycja Stowarzyszenia Walczących o Niepodległość (pismo z 14 lipca 2017 r.) o przyznanie prawa do ulg w gminnym transporcie zbiorowym dla osób, które świadczyły pracę w nielegalnych organizacjach i związkach zawodowych w rozumieniu przepisów do kwietnia 1989 r. oraz dla osób pozostających bez pracy z powodów politycznych.

Petycję skierowałam do rozpatrzenia Komisji Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Słupsku celem jej rozpoznania.

Komisja na posiedzeniu w dniu 21 września 2017 r. po zapoznaniu się z petycją oraz stanowiskiem Prezydenta Miasta Słupska, zaopiniowała ją negatywnie.

W polskim prawodawstwie brak jest jednolitej regulacji prawnej w sprawie ulg na przejazdy środkami komunikacji miejskiej. Sprawy niepełnopłatnych przejazdów komunikacją publiczną w regularnych przewozach osób zostały uregulowane w ustawie z 20 czerwca 1992 roku o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz.U. z 2012 r. poz. 1138 z późn. zm.). Zawarto w niej katalog osób uprawnionych do ulgowych i bezpłatnych przejazdów, jednak nie dotyczą one komunikacji miejskiej, co oznacza, że ulgi w niej wymienione w miastach nie obowiązują.

Sprawy lokalnego transportu zbiorowego w myśl art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) należą do zadań własnych gminy. Zgodnie z art. 7 ust 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1867) właściwa jednostka samorządu terytorialnego jest organizatorem publicznego transportu zbiorowego (ptz). Zadaniem organizatora jest organizowanie ptz, polegające m.in. na ustalaniu opłat za przewozy, o których mowa w ustawie z dnia 15 listopada 1984 roku Prawo przewozowe (Dz. U. z 2015 r. poz. 915 z późn. zm.) oraz uprawnień do ulgowych i bezpłatnych przejazdów.

Na podstawie powyższej delegacji ustanawiane są ulgi fakultatywne. Katalog ulg uchwalonych przez rady miast, w każdym mieście uzależniony jest od możliwości finansowych. Niezależnie od nich, w każdym mieście obowiązują też ulgi ustawowe, regulowane przez różne, niezależne od siebie akty prawne, które są przez organizatorów stosowane obligatoryjnie.

Jedną z takich ulg wynikającą z odrębnych przepisów jest ulga dla kombatantów. Powyższe uprawnienie wynika wprost z art. 20 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 24 stycznia 1991 roku o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1255 z późn. zm.). W myśl zapisów kombatantom i innym osobom uprawnionym – emerytom, rencistom i inwalidom oraz osobom pobierającym uposażenie w stanie spoczynku lub uposażenie rodzinne, przysługuje ulga taryfowa w wysokości 50% przy przejazdach środkami ptz. W petycji wskazano, że Konstytucja nie rozgranicza weteranów walk o niepodległość w zależności od sposobu prowadzenia tej walki, więc skoro kombatanci mają prawo do ulgi, powinno ono przysługiwać także osobom, o których mowa na wstępie. Tymczasem w art. 1-4 cyt. ustawy wyszczególniono kogo uznaje się za kombatanta oraz wskazano rodzaje działalności uznawane za równorzędne z działalnością kombatancką. W ten sposób katalog osób ma charakter zamknięty i nie ma dowolności interpretacji w tym zakresie. Natomiast uprawnienia dla osób, które

świadczyły pracę w nielegalnych organizacjach i związkach zawodowych w rozumieniu przepisów obowiązujących do kwietnia 1989 roku oraz dla osób pozostających bez pracy z powodów politycznych zostały uregulowane w ustawie z dnia 20 marca 2015 roku o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 693 z późn. zm.). Wskazany akt prawny nie usankcjonował niepełnopłatnych przejazdów ptz, zatem brak jest obligatoryjnej przesłanki wprowadzenia przedmiotowej ulgi. Na wniosek radnych przy ostatniej zmianie uchwały dotyczącej opłat w słujskiej komunikacji miejskiej została dodana ulga lokalna dla „działaczy opozycji antykomunistycznej oraz osób represjonowanych z powodów politycznych na podstawie stosownej legitymacji wydanej przez Szefa Urzędu ds. Kombatantów i Osób Represjonowanych wraz z dokumentem tożsamości ze zdjęciem”. Jeżeli uprawnienia osób, z przedmiotowego wniosku, są na podstawie decyzji Szefa Urzędu tożsame z takimi zapisami ulgi zmiana w tym zakresie nie jest konieczna. W innym przypadku konieczna jest zmiana dokumentów krajowych w tym zakresie.

Mieszkańcy Słupska oraz wszyscy pasażerowie słujskiego ptz korzystają z szerokiego spektrum ulg i zwolnień od opłat. Pomimo tego każdego roku wiele osób, organizacji wnioskuje o przyznanie kolejnych ulg w tym zakresie. Uzasadnieniem składanych wniosków najczęściej są trudna sytuacja materialna, niepełnosprawność czy wyróżnianie innych grup. Niestety spełnienie wszystkich oczekiwań leży poza możliwościami Słupska. Od lat wpływy ze sprzedaży biletów nie wystarczają na pokrycie kosztów utrzymania ptz, co powoduje konieczność coraz większego, z roku na rok, dotowania z budżetu Miasta. Ogranicza to wydatki na inne ważne dziedziny życia społecznego takie jak oświata, ochrona zdrowia, opieka społeczna, kultura czy sport. Koszt organizacji ptz w mieście wynosi ok. 22 mln zł rocznie, a wpływy z biletów stanowią ledwie 50% tej kwoty. Oznacza to, że obywatele z budżetu dopłacają do funkcjonowania ptz ponad 11 mln złotych. Ceny usług przewozowych od 6 lat pozostają niezmiennione, a nawet wprowadzane są obniżki czy inne uatrakcyjnienia taryfowe.

Rekapitulując, ewentualne poszerzenie uprawnień do korzystania z ulgowej przejazdów w świetle stale obserwowanego spadku wpływów jest bezzasadne. Ideą przyświecającą Miastu jest racjonalizacja potrzeb transportowych i wprowadzanie priorytetów dla transportu zbiorowego, żeby był konkurencyjny względem transportu indywidualnego. Jednocześnie zwiększenie zainteresowania w przyszłości może spowodować konieczność weryfikacji ulg przy jednoczesnym obniżeniu ceny biletów.

Mając powyższe na uwadze, Rada Miejska w Słupsku nie odnajduje uzasadnienia dla propozycji przyznania prawa do ulg w gminnym transporcie zbiorowym dla osób, które świadczyły pracę w nielegalnych organizacjach i związkach zawodowych w rozumieniu przepisów obowiązujących do kwietnia 1989 roku oraz osób dla osób pozostających bez pracy z powodów politycznych.

Przewodnicząca  
Rady Miejskiej w Słupsku

**Beata Chrzanowska**