

Lubartów, dn. 20.06.2016 r.

Elżbieta Wąs

Anna Gryta

elzbieta-was@wp.pl

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze
w Lublinie**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie

Rzecznik Praw Obywatelskich

Wnosimy o zajęcie stanowiska w sprawie naruszenia art. 2, 7, 32 Konstytucji RP, Ustawy o finansach publicznych oraz Zarządzenia Nr VII/308/2016 Burmistrza Miasta Lubartów z dnia 18 maja 2016 roku w sprawie składu oraz regulaminu pracy Komisji d.s. przyznawania Nagród Burmistrza Miasta Lubartów za wybitne osiągnięcia w działalności społecznej, twórczej i zawodowej, uchwalonego na podstawie art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2016 r. poz. 446), w związku z Uchwałą nr XIII/76/2015 Rady Miasta Lubartów z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2016, w związku z Zarządzeniem Nr VII/287/2016 Burmistrza Miasta Lubartów z dn. 11 kwietnia 2016 r. w sprawie określenia zasad przyznawania Nagród Burmistrza Miasta Lubartów za wybitne osiągnięcia w działalności społecznej, twórczej i zawodowej.

Uzasadnienie

W dn. 9.05.2016 r. złożyliśmy wniosek o udostępnienie informacji publicznej poprzez opublikowanie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej następujących treści:

- 1) Zarządzenia w sprawie powołania komisji do opiniowania wniosków o Nagrody Burmistrza Miasta na rok 2016 za wybitne osiągnięcia w działalności społecznej, twórczej i zawodowej.
- 2) Listy członków komisji.
- 3) Listy złożonych wniosków, wraz z uzasadnieniem.

Na nasz wniosek otrzymaaliśmy odpowiedź z dn. 9.05.2016, znak: OKS.1431.1.2016, że do chwili obecnej nie zostało wydane zarządzenie Burmistrza w przedmiotowej sprawie,

ponieważ nie wszystkie podmioty uprawnione do wskazania swojego kandydata do komisji zgłosiły swojego przedstawiciela. Natomiast na wniosek o listę zgłoszonych otrzymaliśmy odpowiedź, że wnioski w sprawie przyznania nagrody składane są przez uprawnione podmioty w zamkniętych kopertach. **Wykaz zostanie sporządzony po otwarciu kopert.**

W związku z tym, że nagrody Burmistrza Miasta zostały rozdane w dn. 28 maja, złożyliśmy ponaglenie 2.06.2016, jednocześnie wnosząc o udostępnienie protokołów z posiedzeń powołanych Komisji ds. przyznawania Nagród Burmistrza Miasta.

Otrzymałyśmy odpowiedź 7.06.2016, znak: OKS.1431.2.2016 z informacją, że zarządzenia w sprawie powołania Komisji do opiniowania wniosków o Nagrody Burmistrza Miasta na rok 2016 zostały opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Lubartów.

Przesłano nam wykaz złożonych wniosków wraz z uzasadnieniem oraz protokół z posiedzenia Komisji (w załączeniu).

W protokole z posiedzenia Komisji powołanej do zaopiniowania wniosków o Nagrody Burmistrza Miasta Lubartów na rok 2016 za wybitne osiągnięcia w działalności społecznej, twórczej i zawodowej, które odbyło się **20 maja 2016 roku**, czytamy m.in.:

„W związku z koniecznością podpisania w/w oświadczenia (dotyczącego bezstronności w opiniowaniu kandydatów do Nagród Burmistrza-dop.wł.) członek Komisji Jerzy Tracz zgłosił wniosek o interpretację przez Radcę Prawnego zapisu §1 pkt.6 Regulaminu pracy Komisji dotyczący wyłączenia określonych osób z prac Komisji (wyjaśnienia wymaga to – czy osoby pretendujące do Nagrody, a będące członkami Komisji powinny wyłączyć się z głosowania tylko w zakresie własnej kandydatury). (...) Na posiedzenie Komisji został zaproszony Radca Prawny Urzędu Miasta Lubartów. Według jego opinii kandydat pretendujący do Nagrody, a będący członkiem Komisji powinien wyłączyć się z obrad Komisji tylko w zakresie własnej kandydatury. Członkowie Komisji podpisali oświadczenia o bezstronności.”

Wątpliwości nasze budzi fakt, iż w Regulaminie, przyjętym Zarządzeniem Burmistrza Miasta Lubartów z dnia **18 maja 2016** Nr VII/308/2016 – zapewne również konsultowanym z Radcą Prawnym Urzędu Miasta – nie przewiduje się wyłączeń z prac Komisji w jakimkolwiek zakresie, ponieważ §1 pkt.6 Regulaminu pracy Komisji jednoznacznie stwierdza, że członkiem Komisji **nie może być**:

- 1) osoba, której kandydatura została zgłoszona do Nagrody Burmistrza;
- 2) osoba, która kieruje (zarządza) instytucją/organizacją zgłoszoną do Nagrody.

Czyli w naszym przypadku, zarówno Jerzy Tracz, jak i Krystyna Targońska, powinni zrzec się tej funkcji. Dodatkowo, w naszym przekonaniu, naruszono tu zasady równości i

sprawiedliwości. Jak bowiem rozpatrywać podpisanie oświadczenia o bezstronności w przypadku pani Krystyny Targońskiej, która rzeczywiście nie brała udziału w głosowaniu nad kandydaturą kierowanej przez siebie instytucji, czyli Oddziałem Lubelskiej Fundacji Rozwoju w Lubartowie. Głosowała jednak nad kandydaturą przez Fundację zgłoszoną, a więc za Firmą Auto-Service Jublewscy Auto-Elektro-Serwis Jublex. Co więcej – ten problem nie został zgłoszony Radcy Prawnemu do wyjaśnienia. W naszym przekonaniu powinien. Nie tylko wobec oczywistego złamania deklaracji bezstronności. Ale także w świetle faktu, iż zgłaszającym Fundację kierowaną przez panią Krystynę Targońską było Stowarzyszenie Kupców i Przedsiębiorców Polskich Ziemi Lubartowskiej z Prezesem Zarządu Bogumiłą Lisek-Jublewską. Zarówno pani Targońska, jak i pan Tracz, głosowali wzajemnie na swoje kandydatury. Czy nie byłaby zatem właściwa i zgodna z postanowieniami Regulaminu rezygnacja z członkostwa w Komisji.

16 maja 2016 r. odbyło się posiedzenie Komisji Oświaty, Kultury, Sportu i Rekreacji, z którego został sporządzony Protokół Nr 19/2016. W protokole tym, czytamy:

*Przewodnicząca Komisji oddała głos Z-cy Burmistrza Miasta Panu Radosławowi Szumcowi, który wystąpił z wnioskiem o wybór dwóch członków Komisji Oświaty do Komisji, która będzie opiniowała wnioski o nagrodę Burmistrza Miasta Lubartów za wybitne osiągnięcia w działalności społecznej, twórczej i zawodowej. Tradycją jest, że dwóch członków Komisji Oświaty bierze udział w pracach tej Komisji. Przewodnicząca Komisji Pani Grażyna Meksuła zgłosiła kandydaturę radnego Jerzego Tracza. **Na wypowiedź Z-cy Burmistrza, że Pan radny Jerzy Tracz jest zgłoszony do przedmiotowej nagrody radny Jerzy Tracz stwierdził, że na czas rozpatrywania wniosku dotyczącego jego osoby wyłączy się z prac komisji. Na temat innych zgłoszonych wniosków posiada wiedzę. Na pracę w przedmiotowej Komisji wyraził zgodę. W głosowaniu jednogłośnie 7 gł. za, radny Jerzy Tracz został wybrany na przedstawiciela Komisji Oświaty do Komisji opiniującej wnioski ds. przyznawania Nagród Burmistrza Miasta Lubartów za wybitne osiągnięcia w działalności społecznej, twórczej i zawodowej.***

Jak widać zatem, Z-ca Burmistrza Miasta Pan Radosław Szumiec już wówczas – słusznie – zwraca uwagę na ten aspekt.

Jak zatem wygląda faktycznie procedura wyboru osób i instytucji nagrodzonych przez Burmistrza miasta Lubartów? Zwracamy uwagę również na daty:

- **16 maja 2016**, na posiedzeniu Komisji Oświaty, Kultury, Sportu i Rekreacji Pan Jerzy Tracz zostaje członkiem Komisji opiniującym wnioski o nagrodę Burmistrza Miasta Lubartów za

wybitne osiągnięcia w działalności społecznej, twórczej i zawodowej. Na tym samym posiedzeniu uzyskuje informację, że jest zgłoszony do nagrody. Stwierdza (przed zasięgnięciem opinii Radcy prawnego?), że na czas rozpatrywania wniosku dotyczącego jego osoby wyłączy się z prac Komisji. Dn. 16 maja Pan Jerzy Tracz nie zgłosił wniosku o interpretację przez Radcę Prawnego zapisu §1 pkt.6 Regulaminu pracy Komisji dotyczącego wyłączenia określonych osób z prac Komisji ds. przyznawania nagród Burmistrza.

Uwag, czy wątpliwości, nie zgłoszono, jak rozumiemy również na piśmie, wobec czego **18 maja 2016** zostało podpisane Zarządzenie określające Regulamin pracy Komisji powołanej do zaopiniowania wniosków o Nagrody Burmistrza Miasta za wybitne osiągnięcia w działalności społecznej, twórczej i zawodowej na rok 2016 Nr VII/308/2016.

Zatem **20 maja 2016** r. odbywa się posiedzenie Komisji powołanej do zaopiniowania wniosków o Nagrody Burmistrza Miasta za wybitne osiągnięcia w działalności społecznej, twórczej i zawodowej na rok 2016. Na którym – zgodnie z protokołem – Przewodnicząca zapoznała członków z kandydaturami. Jak rozumiemy, poza Jerzym Traczem, który już tę wiedzę powziął. Na tymże posiedzeniu Pan Jerzy Tracz dopiero wnosi o uzyskanie opinii Radcy Prawnego. Zarówno Pan Jerzy Tracz, jak i Pani Krystyna Targońska umieszczają na oświadczeniu informację, że wyłączają się z prac Komisji w zakresie dotyczącym własnej kandydatury (w przypadku Pani Targońskiej dotyczy to Oddziału Lubelskiej Fundacji Rozwoju).

Oboje Państwo głosowali wzajemnie za swoimi kandydaturami.

Pani Krystyna Targońska nie deklaruje wątpliwości, ani wyłączenia się z głosowania nad kandydaturą Firmy Auto—Service Jublewscy, Auto—Elektro—Serwis Jublex, w imieniu której nagrodę odebrała Pani Bogumiła Lisek - Jublewska.

Dlaczego jest to istotne? Dlatego, że zgodnie z pismem OKS.1431.3.2016 z dn. 16.06.2016 podmiotem zgłaszającym tę Firmę był Oddział Lubelskiej Fundacji Rozwoju, kierowany przez Krystynę Targońską.

Z kolei podmiotem zgłaszającym do Nagrody Burmistrza Oddział Lubelskiej Fundacji Rozwoju było Stowarzyszenie Kupców i Przedsiębiorców Polskich Ziemi Lubartowskiej, którego Prezesem Zarządu jest Pani Bogumiła Lisek – Jublewska.

Uzupełnieniem jest fakt, iż na stronie miejskiej, w informacji dotyczącej nagród czytamy:

Burmistrz Miasta powołuje komisję do opiniowania wniosków w składzie:

- a) dwóch przedstawicieli Urzędu Miasta Lubartów,
- b) dwóch przedstawicieli Komisji Oświaty, Kultury, Sportu i Rekreacji Rady Miasta Lubartów,
- c) **przedstawiciel środowiska rozwoju gospodarczego wskazany przez Kierownika Oddziału Lubelskiej Fundacji Rozwoju w Lubartowie.**

A zatem arbitralnie wskazuje, że przedstawiciel środowiska gospodarczego ma być – równie arbitralnie – wskazany przez Kierownika Oddziału Lubelskiej Fundacji Rozwoju w Lubartowie. Czyli – członka Komisji, wskazującego, nominowanego, głosującego.

Jeśli nie jest to klasyczny przykład złamania prawa miejscowego w postaci Zarządzenia Burmistrza Miasta Nr VII/308/2016 z dnia 18 maja 2016 roku – to co? Co za tym idzie, jest to w naszym przekonaniu także przejaw złamania dyscypliny finansów publicznych, ponieważ wiąże się to gratyfikacją finansową.

Z poważaniem

Elżbieta Wąs

Anna Gryta

W załączeniu:

- 1) Wniosek o informację publiczną z dn. 9.05.2016r.,
- 2) Pismo z dn. 9.05.2016 r., znak: OKS.1431.1.2016,
- 3) Wniosek o informację publiczną z dn. 2.06.2016r.,
- 4) Pismo z dn. 7.06.2016 r., znak: OKS.1431.2.2016,
- 5) Wniosek o informację publiczną z dn. 7.06.2016r.,
- 6) Wniosek o informację publiczną z dn. 8.06.2016r.,
- 7) Pismo z dn. 16.06.2016 r., znak: OKS.1431.3.2016,
- 8) Wniosek2 o informację publiczną z dn. 8.06.2016r.,
- 9) Pismo z dn. 16.06.2016 r., znak: OKS.1431.4.2016,
- 10) Zarządzenie nr VII/308/2016 z dnia 18.05.2016 r.