



**PREZYDENT  
MIASTA KONINA**

Konin, dnia 3.06.2019 r.

BP.0003.19.2019

~~**Pan Jakub Eltman  
Radny Miasta Konina**~~

Szanowny Panie Radny.

W odpowiedzi na interpelację Pana Radnego w sprawie utworzenia jednostek pomocniczych w Koninie i określenia zasad ich tworzenia w statucie miasta, w oparciu o obowiązujące przepisy i ich interpretacje, przedstawiam stanowisko w przedmiotowych sprawach.

Zgodnie z art.5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) Gmina może tworzyć jednostki pomocnicze: sołectwa oraz dzielnice, osiedla i inne. Jednostkę pomocniczą tworzy rada gminy, w drodze uchwały, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami lub z ich inicjatywy. Zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej określa statut gminy. Natomiast organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami (art.35 usg).

Zatem, jak wynika z powyższego zapisu, gmina może ale nie musi tworzyć jednostek pomocniczych, bowiem ustawodawca przewidział fakultatywność tworzenia jednostek pomocniczych. Istnienie jednostki pomocniczej całkowicie zależy od swobodnego rozstrzygnięcia lokalnego, a ostatecznie od woli rady. Nie ma ponadto konieczności uregulowania kwestii tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostek pomocniczych w statucie gminy, gdy gmina nie planuje tworzenia takich jednostek.

Odnosząc się do przywołanego przez Pana Radnego wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 grudnia 2005 sygn. II OSK 325/05 i pytania, czy jego interpretacja może prowadzić do wniosku, że Statut Miasta Konina posiada wadę prawną,

gdyż nie ma uregulowanych kwestii dotyczących tworzenia jednostek pomocniczych gminy, należy uznać tę wątpliwość za nieuzasadnioną. W przywołanym wyroku NSA wskazał jedynie, iż w przypadku powołania jednostek pomocniczych gminy, statut gminy winien zawierać regulacje dotyczące sposobu ich zniesienia w myśl art. 5 ust 3 ustawy o samorządzie gminnym. Brak tych uregulowań w statucie gminy w ocenie sądu stanowi wadę prawną, jednakże cyt. „w razie braku regulacji statutowej - z uwzględnieniem zarówno wykładni historycznej, jak i systemowej należy przyjmować, że rada, która może utworzyć jednostkę pomocniczą, może ją również znieść na podobnych zasadach jak określone w ust. 2 art. 5 i na podstawie tego przepisu”.

Podobną procedurę można zastosować w przypadku tworzenia jednostki pomocniczej, na co słusznie zwraca uwagę Tomasz Lewandowski w komentarzu „Jednostki pomocnicze gminy” (Lex/2013). Uchwała o utworzeniu jednostki pomocniczej – podkreśla autor - podejmowana jest na podstawie przepisów ustawy o samorządzie gminnym i w przypadku braku regulacji statutowych dotyczących zasad tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej, możliwe jest jej podjęcie.

Należy zwrócić uwagę, że procedura tworzenia jednostek pomocniczych jest skomplikowana, czasochłonna i kosztowna, zarówno na etapie tworzenia, jak i późniejszego funkcjonowania. Ponadto miasto nie jest podzielone na jednostki pomocnicze – osiedla/dzielnice, o których mowa w ustawie o samorządzie gminnym. Stosowany podział jest podziałem na obręby ewidencyjne, o których mowa w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (tj. Dz.U.2019 poz.393).

W związku z powyższym do Rady Miasta Konina należy decyzja dotycząca utworzenia jednostek pomocniczych w mieście i przyjęcie określonej procedury prawnej w tym zakresie.

Z wyrazami szacunku

Prezydent Miasta Konina  
  
Piotr Korytkowski

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Miasta