

UZASADNIENIE
do Uchwały Nr 249
Rady Miasta Konina
z dnia 27 listopada 2019 roku

w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Zgodnie z art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) dalej: „ustawa” Rada Gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 ustawy oraz ustala stawkę takiej opłaty. Rada gminy ustala również stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy, a środki uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, mogą być wykorzystane tylko na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (zwanego dalej również SGOK). Przeznaczenie środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostało szczegółowo określone w art. 6r ust. 2 ustawy, zgodnie z którym: „Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługi administracyjnej tego systemu,
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.”

Zgodnie z zapisami ustawy system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez gminę powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gmin opłat na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Bilans funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2018 r.:

- wpływy z deklaracji wyniosły 9.199.521,43 zł,
- koszty funkcjonowania systemu wyniosły 12.722.259,69 zł.

Z powyższego wynika deficyt w wysokości 3,52 mln zł jaki zanotowaliśmy w 2018 r.

Szacowany bilans funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2019 r.:

- wpływy z opłat na dzień 30.09.2019 r. (III kwartały 2019 r.) wyniosły 6.755.158.35 zł. Zakładając taki przyrost wpływów także w 4 kwartale, za cały 2019 rok uzyskamy kwotę ok. 8,92 mln zł,
- koszty funkcjonowania systemu w bieżącym roku jakie zapisane są w budżecie miasta Konina to 12.050. 000,00 zł.

Z powyższego wynika deficyt w wysokości 3,13 mln zł jaki osiągniemy w 2019 r.

Kwota kosztów SGOK zapisana w budżecie na 2019 r. może być większa niż 12,05 mln zł, a tym samym deficyt za rok 2019 może być większy niż oszacowany powyżej. Wynika to faktu, iż zgodnie z zapisami umowy na odbiór odpadów zawartej przez miasto z PGKiM sp. z o.o. w Koninie, w spółce trwa teraz audyt wynagrodzenia jakie otrzymuje ona od miasta z tytułu realizacji umowy. Mając na uwadze to, że marcu br. PGKiM sp. z o.o. w Koninie sygnalizował

ujemny wynik na tej umowie, okazać się może, że spółce należne będzie dodatkowe wynagrodzenie na pokrycie kosztów.

Bardzo istotne jest także, iż Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu (RIO) już 2-krotnie wydała zalecenia dla Miasta Konina (w styczniu br. i w sierpniu br.) do podjęcia działań mających na celu zrównoważenie dochodów z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi z kosztami prowadzenia tej działalności w celu uniknięcia angażowania środków budżetu w celu sfinansowania kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zauważyć należy, że ostatnia regulacja wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Koninie miała miejsce w kwietniu 2017 r. czyli 2,5 roku temu. Od tego czasu diametralnie zmieniło się otoczenie ekonomiczne, społeczne i prawne, w którym funkcjonujemy:

- minimalne wynagrodzenie za pracę w 2017 r. wynosiło 2.000,00 zł brutto, a od 01.01.2020 r. wynosić będzie 2.600,00 zł brutto,
- przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw w kwietniu 2017 r. wynosiło 4.489,07 zł, w sierpniu 2019 r. wyniosło ono natomiast 5.125,26 zł (dane GUS),
- stopa bezrobocia rejestrowanego w Polsce w kwietniu 2017 r. wynosiła 7,6%, natomiast w sierpniu 2019 r. wynosiła 5,2% (dane GUS) - rynek pracy stał się rynkiem pracownika,
- cena oleju napędowego (wykorzystywanego jako paliwo pojazdów obierających odpady) w roku 2017 wynosiła 4,50 zł/l, obecnie 4,95 zł/l.

W gospodarce odpadami komunalnymi rok 2020 będzie trudnym okresem:

- pojawiać się zaczął problem z wielkogabarytami czyli odpadami o dużych rozmiarach typu: meble, AGD. Zjawisko pozostawiania w altankach śmietnikowych lub w ich okolicy wersalek, regałów, lodówek, itp. nasila się z roku na rok. MZGOK sp. z o.o. w Koninie ograniczył ich przyjmowanie i ich termiczną utylizację, gdyż są zbyt „kaloryczne” a do tego mogą uszkodzić instalacje. Od 1 stycznia 2020 r. wzrośnie też opłata za przyjęcie gabarytów na składowisko - ponad 2 krotnie,

- od 1 stycznia 2020 r. wprowadzamy odbiór bioodpadów z zabudowy wielorodzinnej. PGKIM sp. z o.o. w Koninie zakupi pojemniki do ich odbioru, które znajdują się w altankach śmietnikowych co z pewnością zrekompensowane zostanie w wynagrodzeniu dla spółki za 2019 r., które audytowane będzie w 2020 r. Na tą chwilę trudno oszacować docelowo ile będzie bioodpadów, jaka będzie ich jakość a co za tym idzie docelowa (w przyszłości) cena ich zagospodarowania,

- mamy potencjalny problem z odpadami zebranych selektywnie – papier, szkło, plastik. Na tą chwilę cena za zagospodarowanie tych odpadów jest na poziomie 1 zł/tona. Jednak MZGOK sp. z o.o. w Koninie sygnalizuje, że rynek na te frakcje się kończy co powodować będzie wzrost kosztów ich zagospodarowania, jak szacuje spółka, nawet do poziomu ok. 200 zł/t,

- presja płacowa, która nie maleje a wręcz może się nasilać w związku z rządowymi zapowiedziami podwyższenia minimalnego wynagrodzenia do 3 a docelowo 4 tys. brutto, co przełożyć się może na koszty po stronie PGKIM sp. z o.o. w Koninie i MZGOK sp. z o.o. w Koninie,

- w gospodarce występuje wysoka niepewność co do poziomu cen energii elektrycznej w roku 2020, a cena energii elektrycznej przekłada się bezpośrednio na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,

- przed PGKIM sp. z o.o. w Koninie czyli spółką odbierającą odpady w niedalekiej perspektywie stoi konieczność spełnienia wymagań dotyczących udziału pojazdów elektrycznych w użytkowanej flocie. Wymóg miał wejść od 01.01.2020 r. ale został przesunięty o 2 lata. Obecne przepisy ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych stanowią,

że jeśli firma nie spełnia wymogów dotyczących pojazdów elektrycznych lub gazowych – a ma to być 10 proc. floty – jej umowa z samorządem wygasa,

- z każdym rokiem maleje liczba mieszkańców Miasta Konina, co wpływa na zmniejszenie wpływów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do budżetu Miasta Konina.

Biorąc pod uwagę powyższe zagrożenia, szacuje się, że koszty SGOK za 2020 r. zamknąć się mogą na poziomie około 14 mln zł.

Obowiązek zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o którym mowa §1 pkt. 4 niniejszej uchwały, reguluje art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zwolnieniu z częściowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi podlegają właściciele nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostującymi bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Podjęcie niniejszej uchwały jest zatem celowe i w pełni uzasadnione gdyż pozwoli na zrównoważenie kosztów i wpływów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Koninie.

**Przewodniczący
Rady Miasta Konina**

/-/ Tadeusz Wojdyński