



450 lat
UNII
LUBELSKIEJ

Urząd Miasta Lublin



Skarbnik Miasta Lublin

ul. Wieniawska 14, 20-071 Lublin, tel.: +48 81 466 2030, fax: +48 81 466 2031
ePUAP: /UMLublin/SkrytkaESP, e-mail: skarbnik@lublin.eu, www.um.lublin.eu



Lublin, 23 października 2019 r.

Pan

Bartosz Margul

Radny Rady Miasta Lublin

za pośrednictwem

Pana

Jarosława Pakuły

Przewodniczącego Rady Miasta Lublin

Do sprawy: BRM-II.0003.1.257.2019

W odpowiedzi na interpelację Pana Radnego z dnia 1 października br. w sprawie informacji o konsekwencjach finansowych dla miasta Lublin wywołanych przez zmiany podatkowe, przekazuję odpowiedź na pytania zawarte w interpelacji:

Zwolnienie osób w wieku do 26 roku życia z podatku PIT będzie skutkowało rocznym ubytkiem w dochodach budżetu miasta Lublin w 2020 r. na poziomie około 10-12 mln zł.

Obniżenie stawki podatku PIT z 18% do 17% będzie skutkowało rocznym ubytkiem w dochodach budżetu miasta Lublin w 2020 r. na poziomie około 30-35 mln zł.

Podniesienie kosztów uzyskania przychodów do kwoty 3.000 zł w przypadku pracujących w miejscu zamieszkania oraz 3.600 zł w przypadku pracujących poza miejscem zamieszkania, będzie skutkowało rocznym ubytkiem w dochodach budżetu miasta Lublin w 2020 r. na poziomie około 20 mln zł.

Łączne, negatywne skutki budżetowe przedstawionych powyżej propozycji dotyczące ubytku wpływów z podatku PIT w budżecie miasta Lublin na 2020 r. szacuje się na kwotę **około 65 mln zł** rocznie w warunkach roku 2019.

W roku 2019 negatywne skutki budżetowe w zakresie ubytku wpływów z podatku PIT i zahamowanie dynamiki wzrostu widoczne będą głównie w ostatnich dwóch miesiącach bieżącego roku. Przewidujemy, iż będzie to kwota o **około 15 mln zł** niższa w stosunku



do możliwych do osiągnięcia dochodów z tego źródła nieuwzględniających zmian w systemie podatkowym.

Ponadto zapowiedź zniesienia od 2020 r. górnego limitu składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, tzw. 30-krotności może spowodować również ubytek dochodów. Obecnie, roczna podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe w danym roku kalendarzowym nie może być wyższa od kwoty określonej w art. 19 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych z dnia 13 października 1998 r., tj. od kwoty odpowiadającej trzydziestokrotności prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej na dany rok kalendarzowy. Obecnie, w ramach obowiązujących przepisów, po osiągnięciu takiego przychodu składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe nie są opłacane i w związku z tym podstawa opodatkowania podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) jest wtedy wyższa. Po zniesieniu górnego limitu składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe składka będzie odprowadzana od całości przychodu, analogicznie jak w przypadku ubezpieczenia chorobowego i wypadkowego. W związku z tym zniesienie górnego limitu składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe spowoduje zmniejszenie rocznej podstawy opodatkowania podatkiem dochodowym od osób fizycznych.

Zniesienie górnego limitu składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe spowoduje dodatkowy uszczerbek w dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w tym w dochodach budżetu miasta Lublin w 2020 r. na poziomie **około 10 mln zł**.

Dodatkowe uszczuplenie należnych jednostkom samorządu terytorialnego, przyszłych wpływów z PIT nastąpi w wyniku przebudowy funkcjonowania Otwartych Funduszy Emerytalnych (OFE) i przeniesienia zgromadzonych w nich środków na Indywidualne Konta Emerytalne (IKE), pozbawiając tym samym w przyszłości należnych samorządom dochodów z udziału w podatku PIT.

Utrata należnych, przyszłych wpływów z PIT przez jednostki samorządu terytorialnego z tytułu braku wypłat świadczeń emerytalnych w wyniku przebudowy funkcjonowania systemu OFE wyniesie **około 9-10 mln zł**.

Miasto Lublin odczuwa negatywne skutki finansowe będące wynikiem nałożenia przez państwo na jednostki samorządu terytorialnego szeregu zadań bez przekazywania wystarczających środków na ich realizację. Z uwagi na niewystarczające środki przekazywane z budżetu państwa na zadania nałożone ustawami głównie z zakresu oświaty i wychowania, pomocy i polityki społecznej oraz spraw obywatelskich i administracji publicznej, w celu



prawidłowej ich realizacji, miasto Lublin ze środków własnych przeznaczyło w roku 2018 kwotę ponad 187 mln zł.

Luka finansowa w oświacie (liczona jako różnica między wydatkami, które powinny być finansowane z subwencji oświatowej a subwencją oświatową) ujęta została w poniższej tabeli.

w mln zł

	Wydatki na zadania subwencionowane	Wydatki na wynagrodzenia subwencionowane	Subwencja oświatowa	Luka finansowa
2016	506,81	381,51	398,62	107,75
2017	552,04	414,97	409,9	142,01
2018	599,67	446,3	420,6	178,97
2019	625,01	464,98	462,18	161,61
2020*	brak danych	brak danych	498,66	brak danych

*aktualnie trwają prace nad projektem budżetu miasta Lublin na 2020 r.

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne od dnia 1 stycznia 2018 roku uiszczą się opłaty za usługi wodne w zakresie odprowadzania wód:

- opadowych lub roztopowych ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej służące do odprowadzania opadów atmosferycznych albo systemy kanalizacji zbiorczej w granicach administracyjnych miast (opłata zmienna),
- pochodzących z odwodnienia gruntów w granicach administracyjnych miast (opłata stała).

W 2018 roku uregulowano opłatę stałą za I-III kwartał 2018 r. na kwotę 121.031,75 zł.

W 2019 roku uregulowano lub planowane jest uregulowanie opłaty stałej za IV kwartał 2018 r., opłaty zmiennej za cztery kwartały 2018 roku oraz opłaty stałej i zmiennej za I-III kwartały 2019 r. na kwotę 13.076.164 zł (w wysokościach wskazanych w informacjach przekazanych przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie).

W 2020 roku planowane jest uregulowanie opłaty stałej i zmiennej za IV kwartał 2019 r. i za I-III kwartał 2020 r. na kwotę 7.017.000 zł.

Opłaty za usługi wodne wnoszone są na rachunek bankowy Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Ponadto ustawa Prawo wodne nakłada na samorząd lokalny obowiązek określenia i pobierania opłaty za zmniejszenie naturalnej retencji terenowej na skutek wykonywania na nieruchomości o powierzchni powyżej 3 500 m² robót lub obiektów budowlanych trwale związanych z gruntem, mających wpływ na zmniejszenie tej retencji poprzez wyłączenie



więcej niż 70% powierzchni nieruchomości z powierzchni biologicznie czynnej na obszarach nieujętych w systemy kanalizacji otwartej lub zamkniętej. Zgodnie z ustawą Prawo wodne, wysokość opłaty za ww. usługę wodną zależy odpowiednio od wielkości powierzchni uszczelnionej, rozumianej jako powierzchnia zabudowana wyłączona z powierzchni biologicznie czynnej oraz zastosowania kompensacji retencyjnej. Stawki opłat za usługi wodne za zmniejszenie naturalnej retencji terenowej zostały określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne. Wpływy z opłat z tytułu zmniejszenia naturalnej retencji stanowiąc będą w 90% przychód Wód Polskich, a w 10% dochód budżetu gminy. Opłaty wnoszone będą na rachunek bankowy Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

W Lublinie wytypowano ponad 5 000 działek spełniających kryterium powyżej 3 500 m². Przewiduje się, że opłaty zostaną naliczone dla około 500 nieruchomości spełniających wszystkie kryteria ustawowe. Stąd też środki, które stanowiły będą dochód budżetu Miasta Lublin w 2020 r. zaplanowane zostaną na poziomie 350.000 zł.

Skarbnik Miasta Lublin

/-/ mgr Irena Szumlak

Do wiadomości:
Sekretarz Miasta Lublin