



Sekretarz Miasta Lublin

plac Króla Władysława Łokietka 1, 20-109 Lublin, tel.: +48 81 466 2010, fax: +48 81 466 2011
ePUAP: /UMLublin/SkrytkaESP, e-mail: sekretarz@lublin.eu, www.um.lublin.eu

OR-ZU-II.0003.1.208.2021

Lublin, 20 października 2021 r.

Pan
Stanisław Brzozowski
Radny Rady Miasta Lublin
za pośrednictwem
Pana
Jarosława Pakuły
Przewodniczącego Rady Miasta Lublin

Do sprawy: BRM-II.0003.1.208.2021

Szanowny Panie Radny,

odpowiadając na interpelację z dnia 11 października 2021 r. w sprawie pomocy finansowej dla Gminy Michałowo, proszę przyjąć, co następuje.

W dniu 2 września 2021 r. na wniosek Rady Ministrów, Prezydent RP wprowadził, w pasie przygranicznym, w tym w kilku miejscowościach Gminy Michałowo, stan wyjątkowy.

Pomimo deklaracji Rządu, iż wprowadzenie stanu wyjątkowego na obszarze przygranicznym ma za zadanie uszczelnić granicę między Polską a Białorusią, kolejni migranci trafiają do Polski. Wśród nich znajdują się kobiety i dzieci, w tym noworodki. Osoby te są często przemarznięte, głodne i zmęczone. Wiele dzieci, pomimo przebywania na otwartej przestrzeni oraz w niskiej temperaturze, pozostaje bez odpowiedniej odzieży.

W związku z powyższym Burmistrz Michałowa zaproponował utworzenie w Gminie Michałowo Punktu Pomocy Osobom Potrzebującym. Punkt utworzono za pośrednictwem Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej oraz przy współpracy z OSP Michałowo. Ma on charakter całodobowej ogrzewalni, która umożliwi interwencyjny – doraźny pobyt osób potrzebujących, w tym imigrantów, w ciepłych pomieszczeniach wraz z zapewnieniem posiłku oraz odzieży. Dyżurują w nim strażacy i wolontariusze. Władze Michałowa informują też, że wszyscy chętni mogą przynosić do punktu ubrania, buty i koce, które będą przekazywane imigrantom.

W powyższą pomoc pragnie zaangażować się także Gmina Lublin. Wysokość wygosparowanych na ten cel środków finansowych uwzględnia możliwości budżetowe Gminy Lublin biorąc pod uwagę konieczność realizacji innych zadań publicznych.

W tym miejscu należy bowiem wskazać, że zgodnie z art. 10 ust. 1 i 2 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) wykonywanie zadań publicznych może być realizowane w drodze współdziałania między jednostkami samorządu



terytorialnego a gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej.

Współdziałanie gmin, w tym udzielanie pomocy, jest ich prawem, każda gmina zatem samodzielnie decyduje o tym, czy i w jakim zakresie oraz w jaki sposób będzie współdziałała z innymi jednostkami samorządu terytorialnego. Przyznana dla gminy swoboda decyzyjna stanowi bowiem istotę samorządu terytorialnego jako odrębnego podmiotu publicznoprawnego.

Rada Gminy jest organem, który samodzielnie decyduje o upoważnieniu do udzielenia pomocy innej jednostce samorządu terytorialnego. Podjęta w tej sprawie uchwała rady gminy podlega wykonaniu przez organ wykonawczy gminy - wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. Pomoc może być udzielana na dowolny cel, ważnym jest, aby uchwała rady gminy wskazywała na co przeznaczona będzie pomoc oraz w jakiej formie zostanie udzielona. Obecne brzmienie tego przepisu zezwala na udzielanie pomocy także poza przypadkami stanów kryzysowych. Zawsze jednak działalność ta, w tym zwłaszcza przekazywanie środków finansowych, musi mieć charakter pomocy, czyli działania wspierającego w trudnej lub niebezpiecznej sytuacji, ciężkim wysiłku itp.

Wspomniane wyżej współdziałanie gmin czy w szczególności udzielanie pomocy finansowej lub rzeczowej wpisuje się w aktywność, którą ustawa o samorządzie gminnym określa jako działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej (art. 7 ust. 1 pkt 17 cyt. ustawy). W literaturze przedmiotu wskazuje się bowiem, że działania te nie muszą dotyczyć funkcjonowania konkretnej gminy (zresztą do takich działań ustawodawca wyraźnie adresuje przepis art. 7 ust. 1 pkt 18). Przez wspieranie i upowszechnianie idei samorządowej należy więc rozumieć wszelkie przedsięwzięcia mające zachęcić mieszkańców do korzystania z uprawnień członków korporacji terytorialnej, jak również różnorodne działania na rzecz rozwoju samorządów powszechnych.

Pomoc innej jednostce samorządu terytorialnego, która znalazła się w trudnej sytuacji związanej z wprowadzeniem stanu wyjątkowego oraz skomplikowaną sytuacją geopolityczną jest niczym innym jak upowszechnianiem idei samorządów powszechnych, tym bardziej, że dotyczy kwestii podstawowych, takich jak prawo każdego do życia, zdrowia, wolności czy poszanowania godności. Zgodnie z art. 30 Konstytucji RP przyrodzona i niezbywalna godność człowieka stanowi źródło wolności, praw człowieka i obywatela. Jest ona nienaruszalna, a jej poszanowanie i ochrona jest obowiązkiem władz publicznych. Odpowiedź zatem na pytanie o motywację udzielenia pomocy Gminie Michałowo jest tak oczywista jak niekwestionowane powinno być niesienie pomocy każdemu, kto tej pomocy potrzebuje ze względu na ciężką i trudną sytuację, w której się znalazł.

W rozmowie opublikowanej na łamach <https://tygodnik.interia.pl/> Abp Wojciech Polak Prymas Polski wyraził przekonanie, że „zachowując prawo i obowiązek obrony państwowych granic, jesteśmy w stanie nieść pomoc ludziom, którzy znajdują się w dramatycznej sytuacji. Nawet jeśli ludzie są wykorzystywani do politycznych manipulacji, dla nas są przede wszystkim bliźnimi, którym należy się elementarny szacunek dla ich niezbywalnej godności. Nie możemy się zgodzić na to, by ludzie umierali na naszych oczach. Szczególnie trudno patrzeć jest na krzywdę dzieci. Wszystkim, którzy potrzebują pomocy, trzeba ją niezbędnie okazać”.



Gmina Lublin konsekwentnie realizuje zadania publiczne związane z szeroko pojętą pomocą społeczną. Odpowiadając na pytanie Pana Radnego o pomoc udzieloną (cyt.) „polskim migrantom ogólnie mówiąc ze wschodu” wskazuję, że tylko w 2020 r. - w ramach środków z dotacji celowych z budżetu państwa na zadania ustawo zlecone gminie, zadania z zakresu administracji rządowej wykonywane przez powiat oraz zadania realizowane na podstawie umów i porozumień z organami administracji rządowej i innymi podmiotami Miasto Lublin przekazało środki na:

- pomoc dla cudzoziemców (rozd. 85231), którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium RP oraz którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą i wymagają wsparcia w związku z procesem integracji – 20.566,00 zł;
- pomoc dla repatriantów (rozd. 85334) – 325.145,23 zł;
- wydatki związane z realizacją zadań wynikających z ustawy o Karcie Polaka (rozd. 85395) w zakresie wypłaty świadczeń – 963.843,75 zł.

Wyżej wymienione środki to jedynie kwoty przeznaczone na pomoc repatriantom, cudzoziemcom lub osobom posiadającym Kartę Polaka, których definicję można odnieść z pewną dozą prawdopodobieństwa do sformułowania Pana Radnego zawartego w interpelacji, tj.: do „polskich migrantów ogólnie mówiąc ze wschodu”.

Pełne natomiast kwoty wydatkowane przez Gminę Lublin na pomoc społeczną zawarte są w sprawozdaniu z wykonaniu budżetu w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej.

W tym miejscu pragnę przypomnieć, że Gmina Lublin w przeszłości udzielała już pomocy innej jednostce samorządu terytorialnego, to jest Gminie Wilków i Miastu Jasło podczas powodzi. Pomagaliśmy także szpitalom w czasie pandemii.

Władze publiczne realizując bowiem powierzone im zadania publiczne zawsze powinny respektować godność człowieka jako wartość konstytucyjną, stanowiącą podstawę całej konstytucyjnej aksjologii. Poszanowanie godności i życia człowieka stanowi podstawowy cel funkcjonowania demokratycznego państwa prawa. Z zasady poszanowania godności wynika, że człowiek powinien być traktowany jako wolny, autonomiczny podmiot, zdolny do rozwijania swej osobowości i kierowania własnym postępowaniem. Powyższa konstytucyjna zasada oznacza, że człowiek zostaje uznany za najwyższą wartość, a każda istota ludzka za osobę.

Przyrodzony charakter godności oznacza, że nie jest ona nadawana osobie przez organy władzy publicznej, lecz pierwotna w stosunku do wszystkich aktów tych organów. Niezbywalny charakter godności oznacza, że człowiek nie może jej zostać pozbawiony. Nie można mu jej odmówić ze względu na jakiegokolwiek jego cechy lub ich brak oraz ze względu na jego zachowanie. Nienaruszalny charakter godności oznacza, że ma ona charakter absolutny i nie podlega żadnym ograniczeniom.

Sekretarz Miasta Lublin

Andrzej Wojewódzki

(dokument w postaci elektronicznej podpisany
kwalifikowanym podpisem elektronicznym)