

**UCHWAŁA NR 1354/XLV/2022  
RADY MIASTA LUBLIN**

z dnia 15 grudnia 2022 r.

**w sprawie skargi na Dyrektora Zarządu Dróg i Mostów w sprawie braku działań  
dotyczących nielegalnego zajęcia chodnika przy ul. Ignacego Czumy 21 w Lublinie**

Na podstawie art. 18b ust. 1 i 3 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) oraz z § 84 ust. 4 i 5 Statutu Miasta Lublin stanowiącego załącznik do uchwały nr 609/XXVIII/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 24 lutego 2005 r. (Dz. Urz. Województwa Lubelskiego z 2019 r. poz. 3791), po przedłożeniu projektu uchwały przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji - Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Uznaje się skargę na Dyrektora Zarządu Dróg i Mostów w sprawie braku działań dotyczących nielegalnego zajęcia chodnika przy ul. Ignacego Czumy 21 w Lublinie za niezasadną.

**§ 2.**

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.**

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Lublin do zawiadomienia wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia i przesłania kopii uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Lublin

**Jarosław Pakuła**

## UZASADNIENIE

### **uchwały w sprawie skargi na Dyrektora Zarządu Dróg i Mostów w sprawie braku działań dotyczących nielegalnego zajęcia chodnika przy ul. Ignacego Czумы 21 w Lublinie**

Dnia 24 października 2022 r. do Rady Miasta Lublin wpłynęła skarga -----  
----- na Dyrektora Zarządu Dróg i Mostów w sprawie braku działań dotyczących nielegalnego zajęcia chodnika przy ul. Ignacego Czумы 21 w Lublinie.

Po analizie skargi oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Lublin (pismo z dnia 10 listopada 2022 r. znak: KP-PS-1.1510.1.110.2022) stwierdzono, że działania administracyjne Zarządu Dróg i Mostów w Lublinie w sprawie przywrócenia do ruchu pieszych chodnika przy ul. Ignacego Czумы 21 w Lublinie zostały podjęte na podstawie pisma Skarżącego z dnia 18 października 2021 r. Już następnego dnia, tj. 19 października 2021 r. Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie wystosował do Własnościowej Spółdzielni Mieszkaniowej „KONTAKT” wezwanie do złożenia wyjaśnień w sprawie zajęcia pasa drogowego drogi gminnej ulicy Ignacego Czумы w związku z ustawieniem wiaty śmietnikowej, pojemników na odpady oraz składowania na przyzbie odpadów zielonych bez zezwolenia zarządcy drogi. W odpowiedzi na pismo skarżącego z dnia 18 października 2021 r. Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie pismem z dnia 19 października 2021 r., znak: PD-4106.389.2.2021, poinformował go, iż podjęte zostały czynności administracyjne w sprawie przywrócenia terenu pasa drogowego drogi gminnej ul. Ignacego Czумы do pierwotnego stanu, a dalsze informacje w toku postępowania udzielane będą jedynie stronom postępowania. Należy w tym miejscu zauważyć, iż z punktu widzenia przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693), zarządca drogi może jedynie wymierzyć karę pieniężną za postawione pojemniki, kontenery na śmieci w pasie drogowym bez zezwolenia. Zgodnie z art. 40 ust. 12 pkt 1 ustawy o drogach publicznych, za zajęcie pasa bez zezwolenia zarządcy drogi lub bez zawarcia umowy, o której mowa w art. 22 ust. 2, 2a lub 2c, zarządca drogi wymierza, w drodze decyzji administracyjnej, karę pieniężną w wysokości 10-krotności opłaty ustalonej zgodnie z ust. 4-6 ww. ustawy. Postępowanie w sprawie nałożenia kary pieniężnej za zajęcie pasa drogowego bez zezwolenia, wszczynane jest z urzędu przez zarządcę drogi, na podstawie informacji pozyskanych w toku kontroli, bądź ustaleń własnych organu. Z literalnego brzmienia przywołanego przepisu art. 40 ust. 12 pkt 1 ustawy o drogach publicznych wynika, że podmiotem, na który może być nałożona kara - a tym samym stroną postępowania administracyjnego w tym przedmiocie - jest osoba zajmująca pas drogowy bez właściwego zezwolenia. O powyższym Skarżący był informowany przez Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie w piśmie z dnia 23 lutego 2022 r., znak: PD-4106.389.2.2021.2022 w odpowiedzi na przesłany drogą elektroniczną wniosek Skarżącego z dnia 21 lutego 2022 r. o nadanie mu statusu strony w postępowaniu. W piśmie tym Skarżący został również poinformowany, że w zgłoszonej przez niego sprawie prowadzone jest postępowanie administracyjne mające na celu ukaranie karą pieniężną podmiotu zajmującego pas drogowy bez stosownego zezwolenia. Należy podkreślić, że odpowiedzialność określona w art. 40 ust. 12 ustawy o drogach publicznych jest obiektywna i niezależna od winy sprawcy naruszenia.

Jak stwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 18 kwietnia 2008 r., sygn. akt: II GSK 68/08 „związanie właściwego organu dyspozycją przepisu art. 40 ust. 12 u.d.p. uzależnione jest od stwierdzenia określonego przepisem stanu faktycznego, w konkretnym przypadku zajęcia pasa drogowego bez zezwolenia. Dokonując tego ustalenia organ nie bada przyczyny, dla której nastąpił stan nieakceptowalny przez obowiązujące przepisy, poza jego zainteresowaniem pozostaje również stopień winy strony przy zajęciu pasa drogowego, nie ma też możliwości miarkowania kary pieniężnej.” Przywołany przez Skarżącego w treści skargi przepis art. 40 ust. 15 ustawy o drogach publicznych stanowi zaś, że zajmujący pas drogowy jest obowiązany zapewnić bezpieczne warunki ruchu i przywrócić pas do poprzedniego stanu użyteczności w określonym terminie. Potwierdzone wizją w terenie ustawienie pojemników na odpady w pasie drogowym na chodniku przy ul. Ignacego Czumy 21 bez zezwolenia na zajęcie pasa drogowego, spowodowało wezwanie przez Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie Własnościowej Spółdzielni Mieszkaniowej „KONTAKT” do usunięcia przedmiotowych pojemników. Wobec nieprzywrócenia przez Spółdzielnię chodnika przy ul. Ignacego Czumy 21 w Lublinie do ruchu pieszych i potwierdzenia tego faktu na podstawie kontroli pasów drogowych w dniu 10 lutego 2022 r. i w dniu 1 marca 2022 r., Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie w dniu 2 marca 2022 r. wydał decyzję administracyjną nakładającą na Własnościową Spółdzielnię Mieszkaniową „KONTAKT” karę pieniężną w wysokości 2.359,24 zł za okres od dnia 19 października 2021 r. do dnia 1 marca 2022 r. Od powyższej decyzji Własnościowa Spółdzielnia Mieszkaniowa „KONTAKT” odwołała się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie, które decyzją z dnia 5 września 2022 r. utrzymało w mocy zaskarżoną decyzję, stwierdzając, że została ona wydana zgodnie z obowiązującym prawem. W dniu 30 września 2022 r. Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie wydał kolejną decyzję administracyjną nakładającą na wymienioną Spółdzielnię karę pieniężną w wysokości 2.891,48 zł za zajęcie pasa drogowego drogi gminnej przy ul. Ignacego Czumy działki nr ewid. 16/6, obr. 42, akr. 6, nr ewid. 3/22, obr. 42, ark. 7 za okres od dnia 2 marca 2022 r. do dnia 30 września 2022 r. Przeprowadzona w dniu 2 listopada 2022 r. wizja w terenie potwierdziła usunięcie pojemników śmietnikowych zlokalizowanych wcześniej na chodniku przy ul. Ignacego Czumy 21 w Lublinie. Powyższe dowodzi, iż w sprawie przywrócenia do ruchu chodnika przy ul. Ignacego Czumy 21 Dyrektor Zarządu Dróg i Mostów w Lublinie podjął skuteczne działania. Działania te podejmowane były w ramach posiadanych kompetencji określonych w statucie jednostki budżetowej pod nazwą Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie, stanowiącym załącznik do uchwały nr 80/VIII/2011 Rady Miasta Lublin z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie. Należy podkreślić, iż Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie podjął działania niezwłocznie po otrzymaniu sygnału Skarżącego i na bieżąco monitorował sytuację mając na względzie interes społeczny oraz słuszny interes mieszkańców jakim jest utrzymanie przejezdności drogi zarówno dla ruchu pojazdów jak i pieszych.

W świetle powyższego skargę uznaje się za niezasadną.