

**UCHWAŁA NR III.29.15
RADY MIASTA EŁKU**

z dnia 27 stycznia 2015 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargi na uchwałę Nr XVII/151/2012 z dnia 28 lutego 2012 r. w sprawie ustalenia regulaminu Targowiska Miejskiego przy ul. Targowej w Ełku.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, z późn. zm.) w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645) Rada Miasta Ełku uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargę Prokuratora Rejonowego w Ełku wniesioną 2 stycznia 2015 r. do Rady Miasta Ełku na uchwałę Nr XVII/151/2012 z dnia 28 lutego 2012 r. w sprawie ustalenia regulaminu Targowiska Miejskiego przy ul. Targowej w Ełku.

§ 2. Skargę, o której mowa w § 1, uznać za bezzasadną.

§ 3. Uzasadnienie rozstrzygnięcia zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Upoważnia się Prezydenta Miasta Ełku do przekazania skargi, o której mowa w § 1, wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie.

§ 5. Upoważnia się Prezydenta Miasta Ełku do reprezentowania Rady Miasta Ełku w sprawie skargi, o której mowa w § 1, w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Olsztynie, a także do udzielania dalszych pełnomocnictw, w tym pełnomocnictwa do sporządzenia i wniesienia skargi kasacyjnej oraz reprezentowania Rady Miasta Ełku w postępowaniu przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ełku.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Ełku

Dariusz Wasilewski

UZASADNIENIE

W dniu 2 stycznia 2015 roku Prokurator Rejonowy w Elku wniósł do Rady Miasta Elku skargę na uchwałę Nr XVII/151/2012 z dnia 28 lutego 2012 r. w sprawie ustalenia regulaminu Targowiska Miejskiego przy ul. Targowej w Elku.

Prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności § 14 ust. 1 regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały Nr XVII/151/2012 z dnia 28 lutego 2012 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 27 marca 2012 r., poz. 1117) w sprawie ustalenia regulaminu Targowiska Miejskiego przy ul. Targowej w Elku. W ocenie Prokuratora art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wskazuje na konieczność zindywidualizowania inkasentów bezpośrednio w uchwale, to jest wyznaczenie/określenie z imienia i nazwiska osoby fizycznej lub nazwy – w odniesieniu do osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nie posiadającej osobowości prawnej, aby nie budziło wątpliwości na kogo obowiązek ten został nałożony.

Zgodnie z art. 19 w/w ustawy w uchwale Nr XVII/150/2012 Rady Miasta Elku z dnia 28 lutego 2012 r. w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej, terminów płatności i określenia sposobów jej poboru (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 3 kwietnia 2012 r., poz. 1189) w § 3 ust. 1 – jako osobę prawną do pobierania opłaty targowej w drodze inkasa wskazano Zarządcę Targowiska, tj. Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Elku. Określenie Zarządcy Targowiska zawiera również § 1 ust. 3 uchwały Nr XVII/151/2012 z dnia 28 lutego 2012 r. w sprawie ustalenia regulaminu Targowiska Miejskiego przy ul. Targowej w Elku. Natomiast kwestionowany przez Prokuratora § 14 ust.1 regulaminu określa szczegółowe wymagania odnośnie pobierania inkasa.

Pobieranie inkasa przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Elku odbywa się na podstawie aneksu nr 4/98 z dnia 28 października 1998 roku do umowy MK 7050/03/24/94 z dnia 31 marca 1994 roku, który określa, że „za korzystanie z Targowiska Miejskiego Zarządca pobierał będzie od sprzedających opłatę targową w wysokości i na zasadach ustalonych Uchwałą Rady Miasta. Za pobór opłaty targowej Zarządcy przysługuje inkaso w wysokości ustalonej uchwałą Rady Miasta”.

Na poparcie stanowiska Rady Miasta warto wskazać wyrok WSA w Łodzi z 10.01.2014 r. sygn. I SA/Łd 1027/13, w którym sąd orzekł, iż „zgodnie z art. 19 pkt 2 u.p.o.l rada gminy może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Cytowany przepis ma charakter fakultatywny, w związku z czym rada gminy nie ma obowiązku zarządzania poboru opłaty w trybie inkaso. Jeśli jednak zastosuje ten rodzaj poboru, nie ma obowiązku wskazywania imiennie osoby (osób), którym nadała status inkasentów. Wystarczające jest określenie pozwalające zidentyfikować te osoby. Z uwagi na to, że na terenie gminy funkcjonuje jedno zorganizowane targowisko, to jak podał organ, nie ma problemów z identyfikacją inkasenta opłaty targowej tym bardziej, że pobierana jest ona przy wejściu na targowisko przez pracowników Gminnego Zakładu ds. Eksploatacji Wodociągów i Kanalizacji.”.

Opisana wyżej sytuacja jest analogiczna do sytuacji w Elku, gdzie stosowne opłaty pobierane są przez pracowników Zarządcy Targowiska tj. Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Elku.

Ponadto dr Robert Szostak z UWM w Olsztynie w opinii prawnej z dnia 28.07.2014r. stwierdził, że „uchwała wyznaczająca inkasenta powinna oznaczać go w sposób niebudzący wątpliwości, na kogo został nałożony ten obowiązek. Jednakże inkasentów nie należy wyznaczać imiennie, gdyż uchwała stanowiłaby wówczas swoistą formę decyzji administracyjnej, a jest ona przecież aktem prawa miejscowego. Wyznaczenie inkasentów powinno odbywać się poprzez wskazanie cechy indywidualizującej, nie zaś imienia nazwiska lub nazwy podmiotu”.

Mając powyższe na uwadze - stanowisko w zakresie uznania przedmiotowej skargi za bezzasadną jest uzasadnione.