

**Uchwała Nr X/83/15
Rady Miejskiej w Słupsku
z dnia 29 kwietnia 2015 roku**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Słupska.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318; z 2014 r. poz. 379, poz. 1072) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267; z 2014 r. poz. 183; z 2015 r. poz. 211)

**Rada Miejska w Słupsku
uchwala, co następuje:**

§ 1.

1. Uznaje za bezzasadną skargę organizacji pozarządowej FLGBT z dnia 27 lutego 2015 r. na działalność Prezydenta Miasta Słupska w zakresie udzielenia odpowiedzi na piśmie i wydania decyzji administracyjnej w związku ze złożeniem przez Organizację w dniu 12 grudnia 2014 r. wniosku dotyczącego stworzenia w mieście Słupsku domu pomocy społecznej dla osób bezdomnych ze środowiska LGBT.
2. Uzasadnienie powyższego stanowiska zawarte jest w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Słupska.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Słupsku**

Beata Chrzanowska

**Załącznik do Uchwały Nr X/83/15
Rady Miejskiej w Słupsku
z dnia 29 kwietnia 2015 r.**

Uzasadnienie:

Dnia 27 lutego 2015 r. organizacja pozarządowa FLGBT złożyła zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Słupsku na bezczynność Prezydenta Miasta Słupska Roberta Biedronia "co do udzielenia odpowiedzi na piśmie i wydania decyzji administracyjnej w odpowiedzi na nasz wniosek z dnia 12.XII.2014r. (złożony do sekretariatu prezydenta Biedronia w dniu 12.XII.2014r. dotyczący stworzenia w Słupsku Domu Pomocy Społecznej dla osób bezdomnych ze środowiska LGBT". Gabinet Prezydenta Miasta Słupska pismem z dnia 13 stycznia 2015r. Udzielił odpowiedzi na pismo organizacji FLGBT. Organizacja zarzuca jednak Prezydentowi, że odpowiedź ta została przesłana jedynie drogą elektroniczną z pominięciem tradycyjnej drogi pocztowej. W istocie odpowiedź Prezydenta Miasta Słupska została przesłana drogą elektroniczną w formie zeskanowanego listu, osobiście podpisanego przez Prezydenta, ponieważ organizacja FLGBT podając adres do korespondencji, w pierwszej kolejności wpisała wytluszczonym drukiem adres e-mail. Dodatkowo, z uwagi na upływający termin nadrzędnym celem była chęć jak najszybszego przekazania stanowiska w sprawie. Zważając na fakt, że siedziba organizacji FLGBT w Słupskim Centrum Organizacji Pozarządowych i Ekonomii Społecznej przy ul. Niedziałkowskiego 6 czynna jest jedynie w drugi i ostatni piątek miesiąca istniała obawa, iż odpowiedź skierowana do organizacji dotrze do jej przedstawicieli znacznie później. Niezasadne jest również podważanie wiarygodności autorstwa i autentyczności pisma, ponieważ jego oryginał znajduje się do wglądu w archiwum Gabinetu Prezydenta Miasta.

Dodatkowo należy nadmienić, że Prezydent Miasta Słupska w swoim piśmie odniósł się do wszystkich poruszonych przez przedstawicieli organizacji FLGBT kwestii. Ponadto zaproponował przedstawicielom organizacji kontakt z pracownikami gabinetu w celu umówienia spotkania w dogodnym dla obu stron terminie. Odnosząc się do wniosku w sprawie stworzenia Domu Pomocy Społecznej dla osób bezdomnych ze środowiska LGBT, Prezydent Miasta Słupska stwierdził, iż „wymagają one szerszych konsultacji”.

Po przeanalizowaniu przepisów prawa należy stwierdzić, że artykuł 56 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2015 r. poz. 163) wyraźnie określa rodzaje domów pomocy, dzieląc je na następujące typy domów w zależności od tego, dla kogo są przeznaczone na domy dla:

- 1) osób w podeszłym wieku;
- 2) osób przewlekle somatycznie chorych;
- 3) osób przewlekle psychicznie chorych;
- 4) dorosłych niepełnosprawnych intelektualnie;
- 5) dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie;
- 6) osób niepełnosprawnych fizycznie;
- 7) osób uzależnionych od alkoholu.

Szczegółowe warunki działania domów pomocy społecznej określa:

- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie domów pomocy społecznej z dnia 23 sierpnia 2012 r. (Dz.U. z 2012 r. poz. 964),
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie rodzinnych domów pomocy z dnia 31 maja 2012 r. (Dz.U. z 2012 r. poz. 719).

Skierowania do domów pomocy społecznej dla mieszkańców miasta Słupska wydaje Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Słupsku. Pracownicy Ośrodka wydając stosowne skierowanie kierują się dobrem i potrzebami osoby ubiegającej się o pobyt w różnego rodzaju dps-ach. Każdorazowo przed wydaniem skierowania do dps pracownicy ośrodka przeprowadzają wywiad środowiskowy z osobą ubiegającą się o skierowanie badając jej sytuację zdrowotną, bytową i rodzinną.

W zakresie opieki nad osobami bezdomnymi należy podkreślić, że Miasto Słupsk posiada dobrze zorganizowany system pomocy osobom bezdomnym. Lata doświadczeń związanych z pomocą osobom bezdomnym pozwoliły na stworzenie spójnego systemu, który ewaluował zgodnie z potrzebami, uwarunkowaniami prawnymi i możliwościami lokalowymi. Pierwszym ogniwem programu wychodzenia z bezdomności jest Ogrzewalnia przy ul. Przemysłowej 33. Funkcjonuje sezonowo w okresie jesienno-zimowym. Jej zadaniem jest zapewnienie możliwości ogrzania się, ciepłego napoju, kąpieli, środków przeciwwszawicznych i w miarę możliwości zaopatrzenie w czystą odzież i buty. Do ogrzewalni przyjmowane są wszystkie osoby zgłaszające się. Kolejnym ogniwem zapewniającym opiekę stacjonarną jest Noclegownia przy ul. Leśnej 6, gdzie bezdomni przebywają na podstawie skierowania wystawianego przez Dział Bezdomnych Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Słupsku. Noclegownia zapewnia miejsca noclegowe, ciepły posiłek, kąpiel, czystą odzież i obuwie. Osoby przebywające w noclegowni zobowiązane są do realizacji programu wychodzenia z bezdomności i całkowitej abstynencji.

Następnym etapem w realizacji programu jest Schronisko przy ul. Gdyńskiej 13 a, zapewniające opiekę półstacjonarną. Trafiają tu osoby, które przeszły weryfikację w Noclegowni, posiadają dochód i czynnie uczestniczą w programie wychodzenia z bezdomności. Końcowym etapem programu jest pobyt w Mieszkaniu Treningowym przy ul. Tuwima 20/5. Osoby przebywające w mieszkaniu są w końcowym etapie usamodzielnienia, mają stały dochód i oczekują na przydział mieszkania z zasobów komunalnych miasta Słupska.

Powyższy, hierarchiczny układ systemu pomocy osobom bezdomnym nie jest przypadkowy. Pokonywanie kolejnych szczebli systemu powoduje, że osoba korzystająca z systemu otrzymuje zwiększoną pomoc w zamian za to, ma obowiązek np. uczestniczyć w realizacji projektów i utrzymywać abstynencję. Posiadając system pomocy osobom bezdomnym Miasto Słupsk realizuje zapisy art. 7 i 17 ustawy o pomocy społecznej w zakresie zapewnienia pomocy osobom bezdomnym. Pracownicy Działu Bezdomnych Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie wydając skierowanie na pobyt w w/w placówkach kierowanych przez Towarzystwo Pomocy im. Św. Brata Alberta Koło w Słupsku analogicznie jak w przypadku skierowań do dps-ów kierują się potrzebami i dobrem osoby wymagającej wsparcia. Ustawa o pomocy społecznej jasno określa bowiem zasady i zakres udzielania świadczeń z zakresu pomocy społecznej.

W zakresie wydania decyzji administracyjnej Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Słupsku w piśmie zawiadamiającym Organizację Pozarządową FLGBT o przekazaniu pisma Nr SKO.491.2.2015 z 30 marca 2015r. Stwierdza, że "w powszechnie obowiązujących przepisach prawa brak jest regulacji, która nadawałaby wójtom, burmistrzom i prezydentom miast prawo do wydawania decyzji administracyjnej w sprawie utworzenia schronisk i noclegowni dla osób bezdomnych."

Jednocześnie art. 57 ust.1 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004r. (Dz.U. Nr 64, poz. 593 ze zm.) mówi, że **domy pomocy społecznej** mogą prowadzić, **po uzyskaniu zezwolenia wojewody**:

- 1) jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) Kościół Katolicki, inne kościoły, związki wyznaniowe oraz organizacje społeczne, fundacje i stowarzyszenia;
- 4) inne osoby prawne;
- 5) osoby fizyczne.

W związku z powyższym, skargę na Prezydenta należy uznać za bezzasadną.

**Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Słupsku**

Beata Chrzanowska